



PEQUEÑAS DONACIONES, GRANDES IMPACTOS

Cómo las pequeñas donaciones pueden ayudar a las organizaciones de la sociedad civil en el Sur a conservar la naturaleza y luchar contra la pobreza

LA CONSERVACIÓN NO ES POSIBLE SI NO SE CONSIDERAN LAS NECESIDADES DE LAS PERSONAS

1 La conservación de los cocodrilos en las Filipinas con el apoyo de la población local, una pequeña organización de Sierra Leone desgarrada por la guerra que añade un toque ecológico a los esfuerzos de reconstrucción, un lobby contra actividades mineras en los bosques protegidos en Indonesia, la organización del compromiso de la sociedad civil respecto a la gestión de uno de los embalses más grandes de América del Sur, la asistencia a una comunidad de minoría étnica en China del Sur mediante actividades alternativas de generación de ingresos.

Estos son sólo algunos de los proyectos que han sido financiados desde mediados de los 90 con el Programa de Donaciones Pequeñas de IUCN NL. Estos ejemplos han demostrado que las pequeñas donaciones pueden ser un mecanismo eficiente, eficaz y de bajo riesgo para apoyar el desarrollo de organizaciones de la sociedad civil y contribuir a los objetivos de conservación y la reducción de la pobreza.



“La ayuda que recibimos de IUCN NL fue crucial puesto que vino al principio cuando el proyecto de mariposas Kipepeo caminaba ya por el filo de la navaja.”

(Ian Gordon, Científico Jefe y Director de División, Centro Internacional de Fisiología y Ecología de Insectos, Nairobi)

Papel esencial de la sociedad civil

IUCN NL ha adquirido bastante experiencia en la gestión de programas de pequeñas donaciones durante un período amplio. Una de las lecciones aprendidas más importantes se refiere al papel esencial de la sociedad civil en la gestión de los ecosistemas y la conservación de la biodiversidad en el Sur. Esto se debe a una serie de motivos: las instituciones gubernamentales a menudo tienen una escasa presencia en las áreas rurales, y en muchos casos, las políticas y actividades de los gobiernos y empresas ignoran las consideraciones medioambientales. Las organizaciones de la sociedad civil (OSCs) están en el sitio más adecuado para articular los intereses de la población local. En la práctica, esto casi siempre significa la integración de las preocupaciones socioeconómicas en iniciativas de conservación. Para que la conservación del ecosistema y la biodiversidad sea efectiva y socialmente sostenible, se deben considerar al mismo tiempo los medios de vida de las comunidades pobres rurales.

‘El Instituto de Desarrollo Sostenible reconoce la importante contribución de la IUCN NL para garantizar la participación activa de las ONGs de Liberia en el proceso de la reforma del sector forestal de Liberia. Este apoyo nos ha permitido influir de forma eficaz en el proceso y aumentó la probabilidad de obtener resultados relevantes.’

(Silas Kpanan’Ayoung Siakor, director IDS, Liberia)

Provisión inicial de fondos para iniciativas de base

2 Las pequeñas donaciones de IUCN NL han sido elogiadas por ser flexibles, ajustadas a la demanda y fácilmente accesibles. La mayoría de los proyectos de pequeñas donaciones tienen sus raíces en realidades sobre el terreno. Pueden servir como terreno de cultivo para crear ONGs o bien ofrecer una provisión inicial de fondos para iniciativas de base. También pueden ser utilizados como ensayos en el terreno que posteriormente pueden ser reproducidos o expandidos. En otros casos, se utilizan para apoyar actividades de investigación de bajo coste o para una labor de defensa que no cumple los criterios de donación de proveedores de fondos más grandes y convencionales. En general, los proyectos incluyen uno o más de los siguientes componentes: conservación del ecosistema y la biodiversidad local; uso sostenible de la tierra y la generación de ingresos alternativos para los pobres; educación y concienciación; lobby y defensa; o empoderamiento y creación de capacidades.

PROGRAMAS DE PEQUEÑAS DONACIONES DE IUCN NL

Anteriormente, IUCN NL gestionaba cinco programas separados de pequeñas donaciones. A partir de 2007, se mantienen tres programas:

- el Programa de Donaciones para Ecosistemas (EGP), centrado en los ecosistemas y medios de vida humanos. El EGP incluye los anteriores programas independientes para las selvas tropicales (TRP), los humedales (SWP), y los ecosistemas secos (DAS).
- el Fondo para el fomento de la Biodiversidad y el Turismo (BTF), centrado en el turismo sostenible, abierto tanto a las ONGs como a las pequeñas empresas.
- Pequeñas Donaciones para la Adquisición de Naturaleza (SPN), financiación para ONGs para adquirir tierras con un valor de conservación estratégico.



Aparte de la gestión de programas, la IUCN NL ofrece asistencia para la gestión de proyectos y apoyo técnico utilizando su base de conocimientos y red de socios. El Ministro de Asuntos Exteriores holandés ha financiado todos los programas, con excepción del programa de adquisición de tierras, que se financia con la Lotería Holandesa Postal.

En su conjunto, los programas han apoyado

hasta el momento más de mil proyectos con un presupuesto total de más de 30 millones de euros. Las donaciones máximas ascendieron a 85.000 euros, aunque el importe medio de donación fue aproximadamente de 30.000 euros, con excepción de los microcréditos para el turismo que concedieron donaciones de hasta 12.500 euros (véase www.iucn.nl para los importes máximos actuales).

Intensificación de esfuerzos

Aunque la mayoría de los proyectos de pequeñas donaciones se desarrollan en una zona determinada, los proyectos se ajustan a un marco programático que aborda cuestiones complejas y a mayor escala. El gran reto consiste en tener influencia más allá de la zona local, a mayor escala y en niveles institucionales más altos. En otras palabras, aumentar la eficacia y los impactos de los proyectos. La vinculación de los proyectos locales con los niveles regionales o globales del programa se puede lograr mediante un enfoque geográfico o temático. O estimulando proyectos para formar o unir redes o asociaciones que permitan que los proyectos puedan aumentar de escala, puedan ser replicados o enmarcados en iniciativas a mayor escala. En la fase operacional de los programas de donaciones desde 2007 a 2010, la IUCN NL está intensificando los esfuerzos para aplicar estas pautas. Este proceso resultará favorecido por las relaciones de trabajo más estrechas con la red internacional de la IUCN.



Este folleto se complementa con una serie de hojas con perfiles de proyectos con éxito de los programas de pequeñas donaciones de la IUCN NL. Sus impactos han sido grandes en relación con el importe de las donaciones. Las categorías de impactos se refieren a la influencia en las políticas y la gobernanza, el desarrollo de la sociedad civil, la generación de ingresos, y la conservación de los ecosistemas y la biodiversidad.

DISTRIBUCIÓN MUNDIAL

El mapa y cuadro siguientes muestran el número de los proyectos de pequeñas donaciones por país financiados por la IUCN NL desde el inicio del primer programa de donaciones en 1994. A diferencia del Programa de Donaciones para Ecosistemas, los programas de donaciones para la adquisición de tierras y para el turismo también pueden ser utilizados para financiar proyectos en países no DAC, como Europa del Este.

ÁFRICA	432
ASIA + OCEANIA	255
AMÉRICA LATINA + EL CARIBE	321
EUROPA**	14
MUNDIAL	102

TOTAL DE DONACIONES 1124

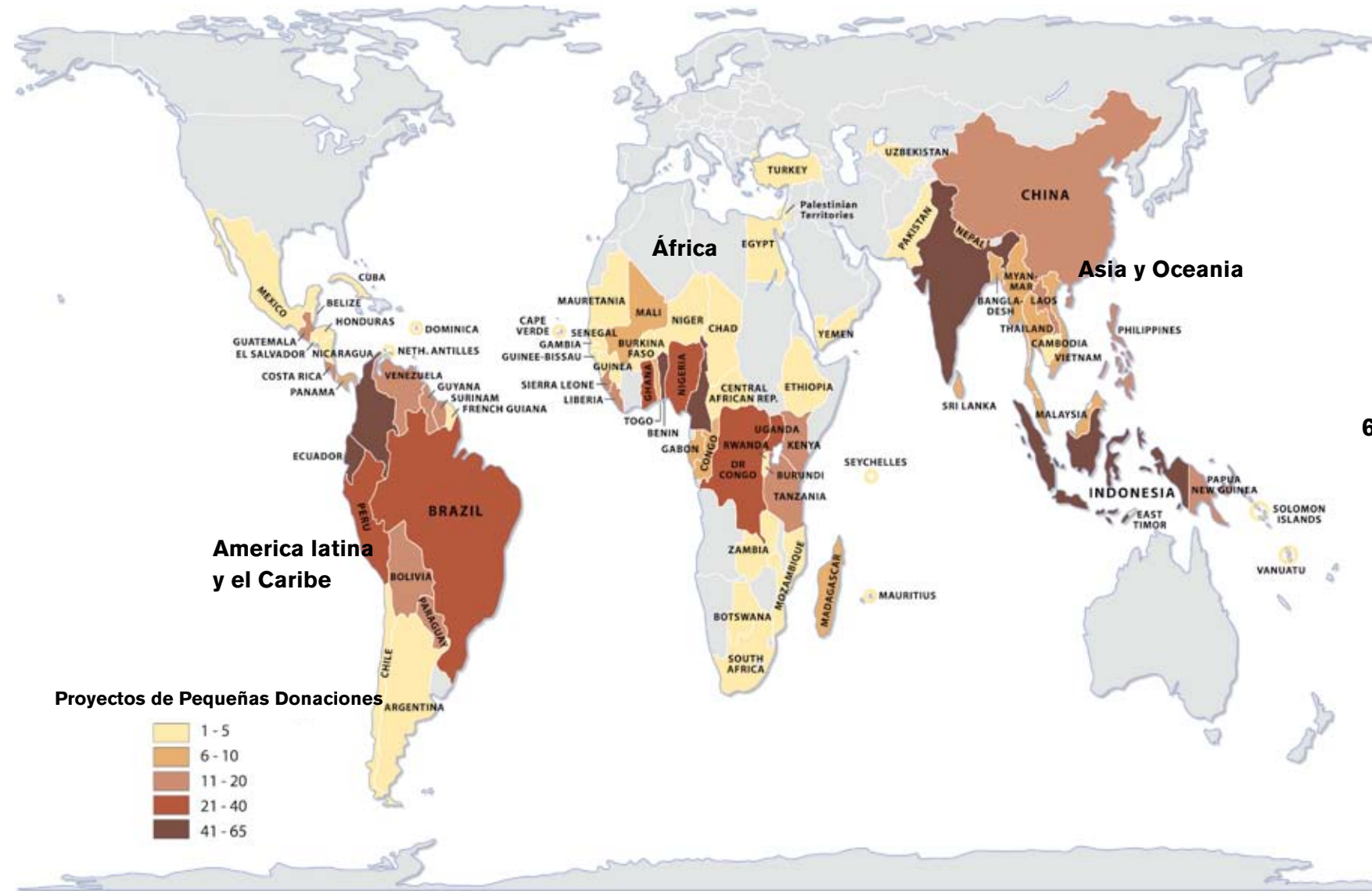
* El gran número de proyectos en Benin se debe principalmente a un fondo bilateral independiente para Benin gestionado por IUCN NL entre 2001 y 2004.

** El SPN ha financiado 11 proyectos en cinco países europeos (Polonia, Hungría, Eslovaquia, Bulgaria y Rumania) y el SWP financió 3 proyectos en Macedonia.

ÁFRICA	Benin*	54	Gabon	7	Niger	2
	Camerún	44	Togo	6	Botswana	1
	DR Congo	37	Senegal	5	Cabo Verde	1
	Nigeria	35	Burundi	4	Chad	1
	Ghana	32	R. de África Central	4	Egipto	1
	Uganda	22	Burkina Faso	4	Guinea-Bissau	1
	Liberia	13	Etiopía	3	Guinea	1
	Sierra Leona	13	Mozambique	3	Mauricio	1
	Tanzania	12	África del Sur	2	Zambia	1
	Kenia	12	Ruanda	2		
	Madagascar	10	Gambia	2		
	Congo	10	Mauritania	2		
	Mali	8	Seychelles	2		
		África General	74			
		TOTAL	432			

ASIA y OCEANÍA	Indonesia	65	Thailandia	8	Timor Oriental	1
	India	45	Sri Lanka	7	Samoa	1
	Filipinas	17	Malasia	6	Islas Salomón	1
	Papua Nueva Guinea	15	Myanmar	6	Territorios Palestinos	1
	China	13	Camboya	5	Uzbequistán	1
	Laos	12	Vanuatu	4		
	Nepal	10	Pakistán	2		
	Vietnam	9	Turquía	2		
	Bangladesh	8	Yemen	2		
			Asia General	14		
			TOTAL	255		

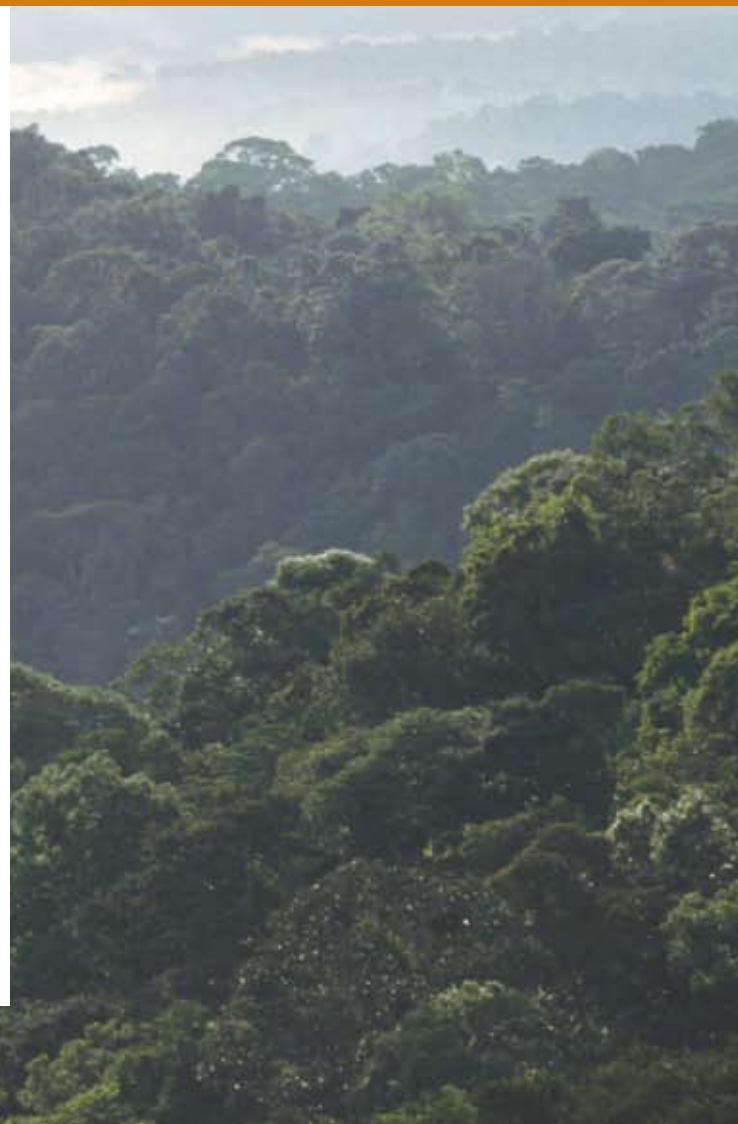
AMERICA LATINA y EL CARIBE	Ecuador	46	Guatemala	12	Antillas holandesas	1
	Colombia	45	Bolivia	11	Belize	1
	Perú	31	Panamá	8	República Dominicana	1
	Brasil	31	Nicaragua	5	Guyana Francesa	1
	Guyana	20	Argentina	4	Honduras	1
	Costa Rica	19	México	4		
	Venezuela	18	El Salvador	2		
	Surinam	14	Cuba	2		
	Paraguay	13	Chile	2		
			A. Latina general	29		
			TOTAL	321		



GOBERNANZA

La buena gobernanza es fundamental para una gestión efectiva del ecosistema y la reducción de la pobreza rural. También debería permitir que la gente pueda acceder de forma más equitativa a los beneficios del uso de los recursos naturales y debería contribuir a una situación de igualdad de oportunidades para intereses comerciales competidores. La experiencia muestra que una mejor gobernanza medioambiental cataliza mejor la gobernanza en general y hace que los esfuerzos de desarrollo más amplios sean más efectivos. Los proyectos de pequeñas donaciones de la IUCN NL que abordan cuestiones de gobernanza generalmente se desarrollan en países donde no existen o no se han implementado leyes y políticas adecuadas para la gestión de los recursos naturales. Las estructuras informales de gobernanza es posible que funcionen bien o que estén ausentes. Algunos proyectos de gobernanza se dirigen a asegurar la propiedad de la tierra para los pobres o fortalecer los derechos sobre la tierra de los indígenas, mientras que otros abordan la explotación no reglamentada e insostenible de los recursos naturales.

Muchos proyectos de gobernanza se centran en sectores económicos con profundos impactos en los ecosistemas y en la pobreza rural. Entre estos sectores se incluyen minería, petróleo y gas, el serrado de madera y la agricultura de plantación, así como las grandes obras de infraestructuras. Las actividades del proyecto incluyen la defensa para reducir o mitigar impactos negativos, investigar y sacar a la luz prácticas ilegales o insostenibles, o facilitar procesos multilaterales para mejorar leyes y políticas y su cumplimiento.



DESARROLLO DE LA SOCIEDAD CIVIL

Uno de los objetivos de los programas de donaciones de la IUCN NL es apoyar el desarrollo de una sociedad civil fuerte y eficaz, como actor clave en el desarrollo social y ecológicamente sostenible. La creación de capacidades de organizaciones de la sociedad civil (OSC) concretas es un objetivo recurrente en los proyectos apoyados por la IUCN NL. El desarrollo de redes de organizaciones de la sociedad civil facilita el intercambio de experiencias y el aprendizaje mutuo. Además, ayuda a crear la sinergia que conduce a mayores impactos en las políticas y prácticas de ecosistemas que los tendrían pequeños proyectos individuales.

Las ONGs ecológicas también pueden desempeñar un papel fundamental en la reconstrucción postbélica y el fomento de la paz utilizando la gestión de recursos naturales como vehículo. Será más fácil desempeñar este papel si las ONGs logran mantener su presencia durante un conflicto. En las áreas donde las ONGs han sido capaces de continuar con sus actividades durante los conflictos, el medioambiente ha resultado menos perjudicado que en las áreas donde tuvieron que retirarse.



GENERACIÓN DE INGRESOS

Muchas veces la pérdida de biodiversidad o la degradación de los ecosistemas es provocada por usos no sostenibles de la tierra, ya sea por las instituciones gubernamentales, empresas o la población local. Muchos proyectos intentan cambiar tales prácticas mediante una combinación de concienciación, educación, formación en técnicas sostenibles y mediante el desarrollo de alternativas de generación de ingresos que ayudan a proteger o restaurar los ecosistemas y la biodiversidad. Todo el proceso de desarrollo de fuentes alternativas de ingresos con éxito, desde la investigación, consultas, formación, llevando la teoría a la práctica, la gestión de recursos y el procesamiento de productos hasta llegar a las ventas en el mercado, puede durar de cinco a diez años. Puesto que el calendario de un proyecto de pequeñas donaciones casi nunca excede dos años, la mayoría de los proyectos sólo cubren una sección limitada de esta cadena. Una forma de superar esta limitación es integrar un proyecto pequeño en un programa de mayor escala o asegurar un seguimiento con apoyo de otras fuentes.



CONSERVACION DE ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD

Los proyectos financiados por los programas de pequeñas donaciones de la IUCN NL tienen distintos niveles de relevancia para la conservación del ecosistema y la biodiversidad. En algunos proyectos dominan los componentes de reducción de la pobreza, defensa o concienciación, que se espera que fomenten indirectamente la conservación. En otros, los objetivos de la conservación desempeñan un papel prominente, aunque nunca se desvinculan de su contexto socioeconómico. Los proyectos de conservación pueden establecer como objetivo ayudar a crear una nueva zona protegida o fortalecer su gestión, o pueden centrarse en animales o plantas amenazadas. En la mayoría de los casos, la duración de los proyectos de pequeñas donaciones es demasiado corta para lograr resultados de conservación significativos y duraderos en el período del proyecto. Sin embargo, los proyectos contribuyen a un entorno más favorecedor, por ejemplo reduciendo las amenazas para la biodiversidad o la degradación del ecosistema.



UICN

La misión de la UICN, la Unión mundial para la Naturaleza, consiste en influir, promover y asistir a sociedades en todo el mundo para que conserven la integridad y diversidad de la naturaleza, y asegurar el uso equitativo y ecológicamente sostenible de los recursos naturales. La UICN fue fundada en 1948 y es única porque agrupa Estados, agencias gubernamentales y una gran diversidad de organizaciones no gubernamentales. La UICN agrupa más de 1.000 organizaciones, así como 10.000 científicos y expertos organizados en seis Comisiones. Juntos forman la red más extensa del mundo para la conservación de la naturaleza, responsable entre otros de la Lista Roja de Especies Amenazadas de la UICN. Las organizaciones miembro en cualquier país o región se organizan frecuentemente en Comités Nacionales o Regionales para facilitar la sinergia y cooperación y ayudan a coordinar el trabajo de la UICN.

La UICN contribuye a establecer normas medioambientales globales y orientar las acciones de los gobiernos y la sociedad civil para el sostenimiento de la diversidad biológica y la base de los recursos naturales de lo que depende el ser humano. La UICN promueve la equidad, la transparencia y la participación como piedras angulares para dar respuesta a todos los niveles a los usos no sostenibles o ilegales de la tierra.

IUCN NL

El Comité Holandés de la UICN (IUCN NL) fue fundado en 1983 como una plataforma de las organizaciones miembro holandesas de la UICN, y los miembros holandeses de las seis Comisiones. La UICN NL tiene su sede en el centro de Amsterdam y emplea a más de treinta personas, formando así la mayor oficina de un Comité Nacional de la UICN. Desde 1994, IUCN NL ha gestionado varios fondos de pequeñas donaciones para ONGs en el Sur que se dedican a la gestión del ecosistema y la biodiversidad que beneficia al mismo tiempo a las comunidades locales.

Sitios web

www.iucn.org

www.iucn.nl



PEQUEÑAS DONACIONES, GRANDES IMPACTOS

Texto Rob Glastra (IUCN NL)

Producción Miriam Ubbink, Rob Glastra (IUCN NL)

Editor Hans van de Veen, Bureau M&O, Amsterdam

Diseño Margo Vlamings, Arnhem

Fotografías IUCN NL, Joost Brouwer, Missite-Benin, NCRC / Donna Shephard

Impreso por Drukkerij Roos en Roos, Arnhem

© Noviembre de 2006

IUCN NL

El Comité Holandés de la UICN

Plantage Middenlaan 2K

1018 DD Amsterdam

Países Bajos

Tel. +31 (20) 6261732

Fax. +31 (20) 6279349

mail@iucn.nl

www.iucn.nl

National Committee of
The Netherlands

IUCN
The World Conservation Union