




La incorporación de la seguridad alimentaria en programas de medios de vida sostenibles



La incorporación de la seguridad alimentaria en programas de medios de vida sostenibles

A woman wearing a patterned headscarf and traditional dress is shown from a high angle, smiling as she pours small white grains from a large woven basket onto a flat surface. The grains are scattered across the surface, creating a pattern of light and shadow. The background is a plain, light-colored wall.

Parte 1
Antecedentes y conceptos



Contenido

Parte 1

Resumen	7
Siglas	9
Introducción	11
1 Definiendo la seguridad alimentaria	13
2 El derecho a la alimentación	15
3 El apoyo de Oxfam Novib para las actividades de seguridad alimentaria	19
4 Marco de la Seguridad Alimentaria	21
5 Marco Conceptual de los Medios de Vida Sostenibles	23
5.1 El Contexto de la Vulnerabilidad	23
5.2 Recursos de medios de vida. El marco de medio de vida reconoce cinco recursos claves	29
5.3 Procesos y Estructuras en Transformación	30
5.4 Las estrategias de medios de vida	30
5.5 Los Resultados de Medios de Vida	30
6 Cabildeo, campañas y presión política	33
6.1 Cómo monitorear el impacto de la OMC sobre la seguridad alimentaria – El Acuerdo sobre Agricultura	33
6.2 Acuerdos de Comercio Libre – Acuerdos Comerciales Bilaterales y Regionales (ACBR)	34
6.3 Aspectos relacionados de los Derechos de Propiedad Internacional (AARCDPI)	35
6.4 Institutos Financieros Internacionales (IFI)	36
7 Resumiendo el Enfoque de Seguridad Alimentaria de Oxfam Novib	37
8 Evaluación de la Política de Seguridad Alimentaria de Oxfam Novib	39
9 Traduciendo las lecciones en acciones	41
Fuentes citadas	45
Anexo: Hechos e ilustraciones sobre el alcance de la inseguridad alimentaria	47

Lista de cuadros e ilustraciones	
Cuadro 1: Definición de la Seguridad Alimentaria	13
Ilustración 1: Interacción de los sectores	16
Ilustración 2: Marco conceptual de las causas de inseguridad alimentaria	21
Ilustración 3: Marco de Medios de Vida Sostenibles	23
Cuadro 2: Diferentes niveles de acciones, intervenciones, enfoques, objetivos y resultados	37
Segunda Parte: Caja de Herramientas Prácticas	51

Resumen

En el año 2005, 815 millones de personas en los países en vías de desarrollo estaban en estado de desnutrición, cuyo consumo de calorías era inferior a la cantidad mínima requerida para tener salud y crecimiento sanos. Desde la Cumbre Mundial sobre Alimentación que se realizó en Roma, Italia en 1996, apenas se ha visto un poco de progreso en torno a la satisfacción de la meta que la misma cumbre se propuso, la cual era reducir a la mitad el número de personas con hambre en el mundo para el año 2015. Oxfam Novib considera que esto es inaceptable.

Oxfam Novib trabaja junto con organizaciones de la sociedad civil, movimientos sociales, gobiernos y el sector privado en el alivio de la pobreza y por ende, mejorar el nivel de seguridad alimentaria de los más pobres. También es miembro de Oxfam Internacional (OI) y colabora de forma estrecha en una amplia gama de temas con organizaciones de Oxfam de otros países. Las actividades de Oxfam (Novib y OI) se clasifican en tres áreas principales: Cómo abordar la pobreza directamente, cómo formar la sociedad civil y cómo hacer cabildeo y ejercer presión política, lo que incluye actividades de sensibilización entre el público en general.

Este documento se basa en muchos años de experiencia de trabajo sobre temas de seguridad alimentaria. Aborda nuestra opinión sobre una gran cantidad de divisiones de los temas que dan origen a la inseguridad alimentaria. Estos surgen de factores a nivel personal y pasan por todo el proceso hasta llegar al nivel internacional. Éstos se discuten en la primera parte de este informe. La segunda parte aborda las formas, en las cuales las organizaciones pueden buscar la integración de estos temas en los ciclos de planificación, implementación, monitoreo y evaluación de sus proyectos.

Comprendiendo la seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria tiene tres aspectos o pilares claves: disponibilidad, acceso y utilización. La primera se refiere a la presencia (o ausencia) de alimentos dentro de una área determinada, el segundo se refiere a la capacidad de las personas o los hogares a hacer reclamos para el suministro de estos alimentos y la tercera se refiere a su capacidad de usar la alimentación de tal forma que promueva su salud y bienestar. Las diferencias de género juegan un papel determinante en todas estas etapas y es necesario tomarlas en cuenta en toda su dimensión al momento de diseñar e implementar programas de seguridad alimentaria.

Oxfam adopta un enfoque basado en los derechos de seguridad alimentaria, la cual se ha ratificado en las resoluciones que se han asumido en varios tratados internacionales, incluyendo la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948. Oxfam ve la seguridad alimentaria como algo que está intrínsecamente ligado a asuntos de medios de vida y empoderamiento. La misma seguridad alimentaria se puede comprender en términos de salud, nutrición, acceso, saneamiento y servicios sociales. Las relaciones entre estos temas se han presentado en el marco conceptual de las causas de inseguridad alimentaria (Ilustración 2). Estos temas se han establecido bajo el contexto de fuerzas económicas y sociales más amplias, que se detallan en el marco de medios de vida sostenibles (Ilustración 3). Dentro de las tendencias a largo plazo que tienen efectos significativos en las opciones de medios de vida se incluyen las siguientes: migración y remesas, VIH/SIDA y presiones ambientales (degradación de los recursos, patrones, cambios en el uso de la tierra y los efectos del cambio climático). Otros aspectos de carácter internacional

(en especial la OMC, los Acuerdos de Libre Comercio, los Derechos de Propiedad Intelectual y el papel de las Instituciones Financieras Internacionales) también imposibilitan a las personas a tener la capacidad de desarrollar medios de vida sostenibles.

En el 2005, Oxfam Novib revisó las operaciones de seguridad alimentaria que realizaron organizaciones a las cuales apoyamos. La revisión identificó los siguientes temas importantes:

- *La necesidad de un enfoque integral dentro de la seguridad alimentaria*
- *Una conexión entre agricultura y salud*
- *El alcance a la seguridad alimentaria a través de asociaciones*
- *La relación entre alimentación y seguridad de ingresos*
- *La integración del género y cómo lograr que los hombres se involucren en la nutrición*
- *La construcción de las fortalezas de los pueblos*
- *El establecimiento de sistemas de monitoreo, evaluación y*
- *La influencia de la seguridad alimentaria en la política nacional*

Las contrapartes de Oxfam Novib actuaron bien con respecto a la mayoría de los temas, pero no muy bien en otros. La segunda parte de este informe tiene como objetivo fortalecer el desempeño en las áreas que se podrían mejorar. Los criterios establecidos en esta sección también afectarán la selección de futuras organizaciones contrapartes y la adaptación de proyectos y programas de Oxfam Novib.

Se dará atención especial al pilar de la utilización de los alimentos, al abordaje de los temas estratégicos de género, monitoreo y evaluación y un mayor involucramiento de las organizaciones contrapartes en el trabajo de cabildeo y presión política. El juego de herramientas prácticas claves establece un patrón compuesto de ocho etapas para el desarrollo de un proyecto y programa, todas las cuales consideramos que son de vital importancia, las cuales son las siguientes:

- Descripción del problema
- Análisis de los principales actores
- Análisis de las causas del problema
- Análisis de género con los grupos metas
- Análisis del VIH/SIDA
- Formulación del nivel de intervención más apropiado
- Implementación y
- Monitoreo, evaluación y aprendizaje

La segunda parte de este informe brinda los métodos para la recopilación de datos, la planificación participativa y la identificación y selección de intervenciones apropiadas. Sugiere una amplia lista de posibles intervenciones, que se establecen en diferentes niveles: a nivel personal, a nivel del hogar y de la comunidad, a nivel nacional e internacional. Las actividades en el primer nivel abordan las causas directas de la desnutrición. Las actividades en el segundo nivel abordan las causas subyacentes de la desnutrición y las actividades en niveles más altos de agregación abordan las causas estructurales de la desnutrición. Si se integran estos tres enfoques se pueden desarrollar soluciones más efectivas para el persistente problema de inseguridad alimentaria. El informe concluye con la presentación de una variedad de indicadores que se pueden utilizar para medir la efectividad de las intervenciones y discutir las ventajas y desventajas de estos indicadores.

Siglas

ACP	África, El Caribe y el Pacífico
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
PAC	Política Agrícola Común
OBC	Organizaciones de Base Comunitaria
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
AAE	Acuerdo de Asociación Económica
UE	Unión Europea
ALC	Acuerdo de Libre Comercio
OGM	Organismo Genéticamente Modificado
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana
IFI	Instituto Financiero Internacional
FMI	Fondo Monetario Internacional
PI	Propiedad Intelectual
KIC	Infraestructura de Conocimiento con y entre las Contrapartes
PMD	Países Menos Desarrollados
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
DERP	Documento sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza
OI	Oxfam Internacional
ACR	Acuerdo de Comercio Regional
MVS	Medio de Vida Sostenible
SPM	Plan Estratégico de Gerencia del Portafolio
DPIRC	Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio
CMA	Cumbre Mundial sobre la Alimentación
MED	La Mujer en el Desarrollo
OMC	Organización Mundial del Comercio



Introducción

La incapacidad de los hogares para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación es la más patente y visible señal de pobreza. La inseguridad alimentaria no es sólo un resultado de la pobreza, sino también una causa. Romper el ciclo de la pobreza y el hambre demanda un enfoque estructural. Además, la seguridad alimentaria es una dimensión clave de la misión de Oxfam Novib en el alivio de la pobreza.

Oxfam Novib trabaja con organizaciones de la sociedad civil, movimientos sociales, gobiernos y el sector privado en el alivio de la pobreza. Oxfam Novib es miembro de Oxfam Internacional (OI), una confederación de organizaciones afiliadas que trabajan en conjunto para aumentar el impacto internacional en la lucha contra la pobreza y la injusticia relacionada en todo el mundo.

En el 2005, 815 millones de personas en los países en vías de desarrollo estaban en estado de desnutrición, cuyo consumo de calorías es inferior a las necesarias para tener buena salud y un buen crecimiento.¹ Oxfam Novib considera que esto es inaceptable. Es fundamental que se hagan más esfuerzos para reducir la prevalencia del hambre y alcanzar la meta, establecida por la Cumbre Mundial de la Alimentación realizada en el 1996, de reducir a la mitad el número de personas en estado de desnutrición para el 2015.

Para Oxfam Novib y OI esto implica la promoción de los derechos de las personas a los medios de vida sostenibles, sobre todo en las áreas rurales, las cuales continúan siendo las áreas donde hay una mayor prevalencia de pobreza y hambre. Esto implica la promoción de la agricultura, la que juega un papel esencial e irremplazable al garantizar la seguridad alimentaria y es fuente de ingresos para dos tercios de los pobres del mundo. La agricultura también juega un papel clave para ejercer influencia en la disponibilidad de y el acceso a una serie de servicios públicos, ambientales y sociales. Ningún esfuerzo significativo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y las metas de la Conferencia Mundial de la Alimentación pueden tener éxito sin abordar la pobreza rural. Para este fin, Oxfam Novib apoya las acciones que se concentran en las tres estrategias principales: cómo abordar directamente la pobreza, cómo formar la sociedad civil y cómo hacer trabajo de cabildeo y presión política.

Propósito y estructura de este documento

Este documento de posición destaca el trabajo relacionado con la seguridad alimentaria que Oxfam Novib ha estado apoyando y las lecciones que se han aprendido a partir de esta labor. Las experiencias de Oxfam Novib en este campo data desde hace muchas décadas a los programas de nutrición y alimentación (programas VPO según sus siglas en inglés) que financiaba el gobierno de los Países Bajos e incluyeron muchos programas de seguridad alimentaria que nuestras contrapartes han implementado. En el 2000, redactamos un documento de política que ilustra nuestras experiencias en ese tiempo y en el 2005 realizamos una evaluación de cómo nuestras contrapartes habían implementado esta política de seguridad alimentaria. Con base en estos hallazgos y las discusiones que se

¹ Véase *El Estado en la Seguridad Alimentaria en el Mundo*, Organización de las Naciones Unidas, 1996.

generaron, hemos decidido actualizar nuestro trabajo, tomando en cuenta el contexto de constantes cambios en el cual se están llevando a cabo estas actividades.

Este documento de posición está dirigido al personal de Oxfam Novib y a nuestras contrapartes (donantes, organizaciones a las cuales apoyamos, etc.) para apoyarles mejor en la planificación e implementación de sus actividades de seguridad alimentaria. Esto refleja lo que nosotros y nuestras contrapartes hemos alcanzado y aprendido a lo largo de este camino y establece nuestra orientación y estrategias futuras. Este informe utiliza los términos de OI y Oxfam indistintamente, para referirse al trabajo en conjunto de los afiliados de Oxfam.

Este documento de posición consta de dos partes. La primer parte subraya los antecedentes y conceptos y tiene la siguiente estructura:

- Sección 1: Definiendo la seguridad alimentaria
- Sección 2: La alimentación como un derecho
- Sección 3: El apoyo de Oxfam Novib a las actividades de seguridad alimentaria
- Sección 4: El Marco Conceptual de la Seguridad Alimentaria
- Sección 5: El Marco del Medio de Vida Sostenible
- Sección 6: El cabildeo, las campañas y la presión política
- Sección 7: Resumiendo el enfoque de Oxfam Novib para la Seguridad Alimentaria
- Sección 8: Evaluación de la Política de la Seguridad Alimentaria de Oxfam Novib
- Sección 9: Traduciendo las lecciones en acción

La primera parte presenta los conceptos y marcos que describen con mayor precisión las causas de seguridad alimentaria en diferentes niveles: desde el nivel personal pasando por todo el proceso hasta llegar al nivel internacional. En cada nivel, se hace un esfuerzo por ilustrar los principales actores que afectan la seguridad alimentaria. También ofrece una revisión de las recomendaciones que ésta abarca y las lecciones aprendidas de la evaluación sobre política de seguridad alimentaria de Oxfam Novib del 2005 y una revisión de cómo planeamos traducir estas lecciones en la práctica en el futuro.

El documento está diseñado de tal forma que permite a las personas leer las secciones que son de su interés, sin tener que leer todo el documento. El anexo 1 proporciona algunos hechos e ilustraciones sobre la extensión del problema global de seguridad alimentaria y el anexo 2 proporciona una lista de organizaciones que trabajan en seguridad alimentaria que cuentan con el apoyo de Oxfam Novib.

La segunda parte de este informe es un juego de herramientas que brinda las herramientas y recursos para los profesionales, sobre todo aquellas personas con quienes trabajamos y desean aplicar para recibir financiamiento en el futuro. Establece nuestras prioridades futuras y los criterios que aplicaremos al momento de valorar las aplicaciones de financiamiento para los proyectos de seguridad alimentaria en el futuro.

1. Definiendo la seguridad alimentaria

Oxfam Novib sigue la definición de seguridad alimentaria que adoptara la Cumbre Mundial de la Alimentación realizada en 1996: “*La seguridad alimentaria existe cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a un alimento suficiente, sano y nutritivo para llevar una vida activa y sana*”.² Esta definición abarca varios aspectos diferentes, tal como se ilustra en el cuadro 1.

Cuadro 1: Definición de la Seguridad Alimentaria

Todas las personas tienen que tener			
En todo momento	Estabilidad en la disponibilidad, acceso y utilización de los alimentos, durante todo el año y en todo momento. Protección contra los riesgos que afecta la seguridad alimentaria de las personas.		
Acceso al	Derecho a la alimentación. Las personas tienen derecho a tener suficientes alimentos. La asequibilidad de los alimentos depende del poder adquisitivo y de los precios de los alimentos en el mercado. La misma producción depende de los derechos a la tierra, etc.		
Y control sobre	El poder para tomar las decisiones con respecto a la producción, distribución y consumo de alimentos, etc.		
Cantidades suficientes	Suficientes alimentos para satisfacer las necesidades de alimentos diarios y suficiente abastecimiento a nivel del hogar y de la comunidad para resistir los choques.		
Derecho a alimentos de buena calidad	Variedad de alimentos nutritivos, seguros y que sean apropiados según la cultura.		
A una vida sana y activa	Un consumo adecuado y una buena utilización biológica de alimentos que dé como resultado un apropiado nivel nutricional de las personas.		
Equidad	Disponibilidad	Accesibilidad	Utilización

Además, existen tres aspectos o pilares de seguridad alimentaria: los de disponibilidad, acceso y utilización. Es necesario poner en su lugar todos los tres pilares para poder garantizar la seguridad alimentaria. Estos tres pilares se discutirán por separado.

Disponibilidad: En algunos países en vías de desarrollo, la disponibilidad de alimentos (incluyendo la estabilidad en la disponibilidad de los mismos) puede ser un factor de limitación para lograr la seguridad alimentaria. Es posible que los hogares no puedan cultivar suficientes alimentos para cubrir sus propias necesidades o de pronto es posible que no haya suficientes alimentos disponibles en los mercados de alimentos locales, debido a la baja productividad agrícola o la pobre infraestructura. Asegurar la disponibilidad de los alimentos significa asegurar que haya suficientes alimentos disponibles para todas las personas, ya sea por ejemplo, aumentando la producción local (nacional) o importando alimentos.

² FAO. 1996. *Declaración de Roma sobre el Plan de Acción de la Cumbre Mundial de Alimentación y Seguridad Alimentaria realizada del 13 al 17 de noviembre de 1996 en Roma.*

Acceso: El acceso a los alimentos se garantiza cuando todos los hogares (y todas las personas dentro de estos hogares) pueden obtener una alimentación apropiada y suficiente para una dieta nutritiva. Construir el pilar de acceso a la alimentación implica capacitar a las personas, ya sea para producir sus alimentos o para comprarlos en el mercado. Es fundamental que el acceso sea consistente y constante. A menudo, esto significa un problema para las familias pobres que tienen pocas oportunidades para generar suficientes reservas de alimentos para “la época del hambre” o para generar un nivel suficiente de ingresos. Aumentar el acceso a los alimentos también significa reconocer que las personas dentro de esos hogares pueden tener niveles diferentes de acceso. La distribución de la riqueza y los ingresos dentro de la familia, las diferencias en el poder y el prestigio relacionados con la edad, el sexo, la cultura y la religión pueden, todos por igual, jugar un papel en la creación de niveles desiguales en el acceso.

Utilización: La utilización se refiere al consumo y la nutrición; es decir, la capacidad del cuerpo humano para transformar los alimentos en energía y nutrientes necesarios para realizar las actividades cotidianas o construir reservas. La utilización involucra una dieta adecuada y variada y un entorno físico saludable (para evitar enfermedades) y comprensión del adecuado almacenamiento de alimentos y prácticas de preparación. La seguridad de la nutrición requiere tener acceso a alimentos adecuados, estar bien atendidos y tener acceso a los servicios sociales básicos. Una adecuada utilización de los recursos implica trabajar a nivel personal para asegurar la seguridad nutricional.

Dentro de cada pilar, es importante observar la forma cómo el género afecta la seguridad alimentaria. En la mayoría de las sociedades, las mujeres son las únicas personas responsables de preparar, cocinar, preservar y guardar los alimentos en el hogar – y en muchas sociedades ellas tienen responsabilidades primarias para producir y/o comprarlos. No obstante, a menudo ellas carecen del poder en la toma de decisiones de cómo usar los diferentes recursos del hogar y cómo se distribuyen dentro del núcleo familiar. Investigaciones realizadas muestran que mientras las mujeres carezcan del control sobre los recursos familiares, no se pueda hacer uso de un aumento en los ingresos del hogar en su más óptimo beneficio nutricional. Por esta razón, es necesario integrar el género de forma total en los programas de seguridad alimentaria.

En esencia, es necesario conceptualizar la seguridad alimentaria en términos personal: el estado nutricional de los miembros de una familia es el enfoque primordial. No obstante, muchos otros niveles repercuten a nivel personal, de forma que la seguridad alimentaria implica también prestar atención a los diferentes niveles de agregación allende de las personas y de la familia: a nivel de la comunidad, a nivel regional, nacional e internacional. Aunque haya suficientes alimentos disponibles a nivel global y a menudo a nivel nacional, la escasez puede surgir a nivel regional, de la comunidad, del hogar o a título personal.

2. El derecho a la alimentación

En el 2000, Oxfam Novib al igual que OI, adoptaron un enfoque basado en los derechos como el marco de trabajo para toda su labor.³ La seguridad alimentaria forma parte del trabajo de Oxfam sobre el Derecho a un Medio de Vida Sostenible (Objetivo 1). El derecho a alimentos adecuados y no tener hambre se ha establecido de forma firme bajo el amparo de la ley internacional, incluso bajo la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 (Artículo 25.1), El Pacto Internacional sobre los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Artículos 11.1 y 2) y la Convención sobre los Derechos del Niño de 1989 (Artículo 24.1).

Al ratificar estos instrumentos legales, los estados reconocen su obligación de respetar, proteger y cumplir (lo que significa facilitar y – como un último recurso – hacer posible) la materialización progresiva del derecho a alimentos adecuados.

El derecho a la libertad del hambre significa que los estados tienen la obligación de asegurar que, por lo menos, las personas no se mueran de hambre. Este derecho está intrínsecamente ligado al derecho a la vida y su disposición no debería interferir en el gozo de otros derechos humanos.⁴ Para disfrutar el derecho a la alimentación en toda su magnitud, las personas también necesitan tener acceso al cuidado de la salud y la educación, respeto a sus valores culturales, el derecho a poseer propiedad y el derecho a organizarse entre sí económica y políticamente. El derecho a la alimentación está intrínsecamente ligado a todo el espectro de los derechos humanos y su cumplimiento es esencial en la lucha contra la pobreza.

Un enfoque basado en los derechos para la seguridad alimentaria enfatiza la satisfacción de las necesidades básicas de las personas como un asunto de derecho, en lugar de una benevolencia. Un enfoque basado en los derechos también empodera bien a los titulares de estos derechos al darles la capacidad de convertirlos en partícipes en la materialización de su derecho a la alimentación. La aplicación de los principios de los derechos humanos es integral al proceso de eliminación del hambre y el logro de la seguridad alimentaria. Los principios claves en un enfoque basado en derechos son los siguientes: rendición de cuentas, la no discriminación, transparencia, empoderamiento y participación.

Desde una perspectiva basada en los derechos, los gobiernos son los responsables decisivos de asegurar que el derecho a la alimentación se cumpla. A través de políticas que ellos crean e implementan, los gobiernos pueden ya sea garantizar o socavar la seguridad alimentaria de las personas. En el 2004, el Consejo de la FAO adoptó las Guías Voluntarias para Apoyar la Materialización Progresiva del Derecho a la Alimentación Adecuada en el contexto de la Seguridad Alimentaria Nacional.⁵ El objetivo de estas Guías Voluntarias es proporcionar guías prácticas a los estados al implementar la materialización progresiva del derecho a los alimentos adecuados en

³ Esto incluye todo el trabajo de Oxfam, el cual tiene cinco objetivos: el derecho a un medio de vida sostenible (Objetivo 1); el derecho a los servicios sociales básicos (Objetivo 2); el derecho a la vida y la seguridad (Objetivo 3); el derecho a ser escuchado (Objetivo 4) y el derecho a una identidad (Objetivo 5).

⁴ La adquisición de suficientes alimentos para una adecuada dieta no debería ser tan costosa como para amenazar la satisfacción de otros derechos socio-económicos o lograr la satisfacción en detrimento de los derechos civiles y políticos.

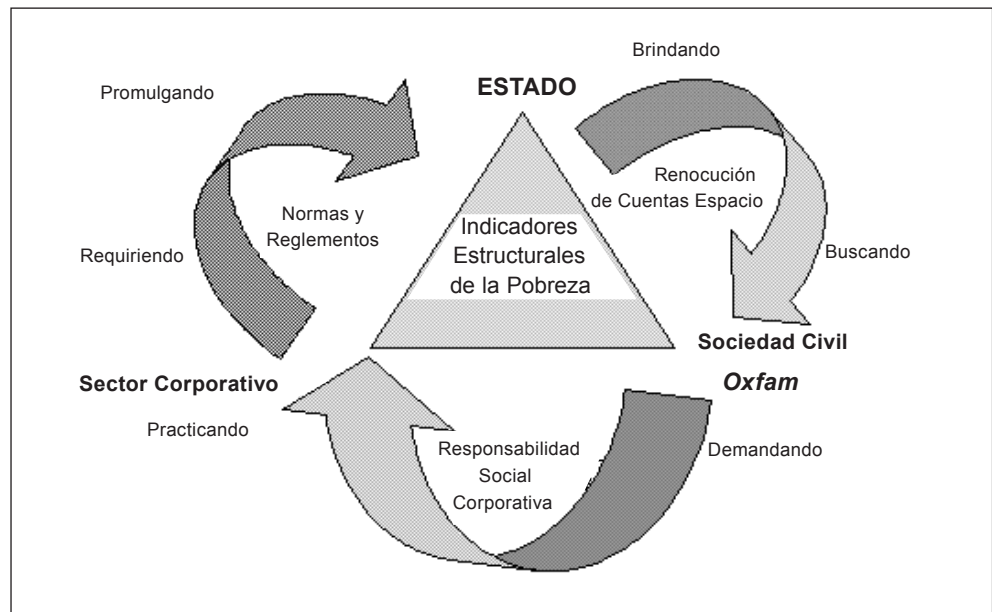
⁵ Las Guías Voluntarias no están legalmente obligadas a otra cosa que no sea a acatar la ley internacional y a brindar guías sobre la implementación de las obligaciones existentes (visite el sitio de internet: http://www.fao.org/righttofood/index_en.htm).

el contexto de la seguridad alimentaria, y por ende, cumplir con las metas del Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación.

Oxfam Novib considera que el sector también juega un papel y responsabilidad en la reducción de la pobreza (véase Ilustración 1). En lo particular, las empresas multinacionales involucradas en el sector de la alimentación y el sector agrícola deberían reconocer sus responsabilidades ambientales y sociales. Ellas deberían pagar precios remunerativos que hagan alejar a los productores fuera de la pobreza. Ellos deberían comprometerse a dar términos de empleo y condiciones laborales que cumplan con la ley nacional y los estándares internacionales. Por medio de sus prácticas comerciales y de presión política, ellos deberían promover activamente el desarrollo sostenible, la equidad social y mejores condiciones laborales en la producción agrícola y el comercio.

Oxfam Novib insta a las empresas a dar un significado a su responsabilidad social empresarial, a través de un debate general en sociedad, a través de un compromiso de diálogo constructivo con ellos y a través de diferentes formas de cooperación. Oxfam Novib también presta atención pública a las empresas que no están tomando su responsabilidad seriamente y que por lo contrario, contribuyen a la pobreza y la inseguridad alimentaria.

Ilustración 1: Interacción de los sectores



Tal como se observa en la Ilustración 1, Oxfam Novib ve la sociedad civil, el Estado y el sector corporativo como si todos tuvieran un papel que jugar en el aseguramiento de la seguridad alimentaria y los medios de vida sostenibles. Las experiencias locales pueden dar cuerpo a los debates globales e instar a las personas y organizaciones en otras partes del mundo a retomar nuevas prácticas y políticas. Del mismo modo, las redes de trabajo globales pueden ejercer presión sobre los gobiernos nacionales a proteger y fortalecer los sistemas de medios de vida para que las personas no sufran la injusticia de la inseguridad alimentaria.

Oxfam Novib trabaja con muchas organizaciones de la sociedad civil (OSC) y movimientos sociales de todo el mundo. Algunas OSC y movimientos ven limitantes en el concepto de seguridad alimentaria y en su lugar han comenzado a hablar de

Soberanía Alimentaria. El concepto de Soberanía Alimentaria lo lanzó Vía Campesina durante la Cumbre Mundial de la Alimentación en Roma que se realizó en 1996. La Soberanía Alimentaria es el derecho de los pueblos, comunidades y países a definir sus propias políticas agrícolas, laborales, de pesca, alimentaria y de tierra de forma tal que sea ecológica, social, económica y culturalmente apropiada para sus circunstancias particulares. Este enfoque favorece la agricultura familiar de pequeña escala, los sistemas de alimentos arraigados en las culturas alimentarias locales y las prácticas agro-ecológicas de los sistemas agrícolas industrializados, el control corporativo de los alimentos y la agricultura y amplias cadenas de mercado. El Comité Internacional de Planificación de ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria (CIP), un movimiento con una amplia base de organizaciones de la sociedad civil y movimientos sociales, organizaron el Primer Foro Global para la Soberanía Alimentaria en Roma en el 2002. Su objetivo era coordinar y promover el debate entre las ONG, las OSC, las agencias del Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, pero sobretodo los temas relacionados con la alimentación y la agricultura.⁶ Oxfam Novib apoya algunas organizaciones que están involucradas en el movimiento de la Soberanía Alimentaria. Observaremos con interés cómo el concepto de Soberanía Alimentaria se operativiza a nivel de programa y proyecto y el impacto del mismo a nivel personal.

⁶ *El CIP tiene ahora el reconocimiento de las organizaciones del Sistema de las Naciones Unidas como un cuerpo representativo con reputación en las negociaciones sobre alimentación y nutrición.*



3. El apoyo de Oxfam Novib para las actividades de seguridad alimentaria

Oxfam Novib apoya muchas organizaciones que trabajan para alcanzar la seguridad alimentaria. Estas organizaciones trabajan en el Objetivo 1 – el derecho a un medio de vida sostenible y una mejor seguridad alimentaria es tanto una meta como un resultado de estos proyectos. En nuestro objetivo 1, las contrapartes están trabajando en los 19 países ejes y 10 clústeres regionales⁷, como también en los Países Bajos y a nivel global. Las formas en las cuales Oxfam Novib y estas contrapartes trabajan en conjunto para lograr seguridad de ingresos y seguridad alimentaria están estipuladas de forma detallada en los Planes Estratégicos de Gerencia del Portafolio (SPM) 2007-2010 para cada país eje y clúster regional.

Aunque las situaciones difieren siempre de un lugar a otro, existe un número de desafíos en común para alcanzar la seguridad alimentaria y de ingresos. Estos se pueden clasificar ampliamente de la forma siguiente: distribución desigual de la tierra y otros recursos productivos; mercados locales ineficientes y distorsiones de mercados nacionales por las exportaciones agrícolas subsidiadas o la venta de un producto por debajo de su precio real, servicios de extensión débiles, poco o ninguna infraestructura, falta de información, falta de oportunidades no agrícolas, poca o ninguna investigación sobre o en apoyo a la agricultura de pequeños productores, poco acceso a crédito, poca o ninguna participación de productores pobres en la formulación de políticas estatales y el VIH/SIDA.

Oxfam Novib apoya los programas y proyectos a través de tres estrategias que están interconectadas:

- Actividades sobre la reducción directa de la pobreza, cuyo diseño es mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos, tales como un aumento en la productividad agrícola, acceso a los mercados o al crédito o mejorar el manejo de los recursos naturales, etc.
- Presión política – actividades que están concentradas en el cambio de políticas y prácticas y mejorar, además, el contexto de la agricultura y los medios de vida rurales (por ejemplo, derechos sobre la tierra, derechos de pastoreo, etc.).
- Formación de la sociedad civil – actividades que están orientadas a la construcción y fortalecimiento de las capacidades organizativas de las organizaciones de la sociedad civil (ONG, OBC, organizaciones de productores, etc.), construyendo y fortaleciendo las alianzas entre los actores de la sociedad civil; reforzando la capacidad de presión política y fortaleciendo la ciudadanía (tanto en el Norte como en el Sur).

Algunas organizaciones del Objetivo 1 también realizan actividades bajo el Objetivo 2 (el derecho a los servicios sociales básicos). En el 2006, OI lanzó la Campaña de los Servicios Básicos para atraer la atención al deprimente estado de los Servicios Básicos en muchos países,⁸ con el objetivo de mejorar el acceso de los pobres, sobretodo de las mujeres pobres, a los servicios básicos como educación, agua y salud, todos los cuales contribuyen a la seguridad alimentaria.

⁷ Véase Anexo 2.

⁸ Véase “En el Interés Público: salud, educación y agua e higiene para todos” (“In the Public Interest: health, education and water and sanitation for all”) Oxfam, 2006.

Nuestras organizaciones contrapartes también trabajan en las áreas afectadas por desastres y conflictos (Objetivo 3). El desplazamiento de las personas y la interrupción de la producción agrícola y la distribución alimentaria deja a millones de personas en riesgo de hambre e inanición. Los conflictos destruyen la tierra, el agua, los recursos biológicos y sociales para la producción de alimentos, mientras que los gastos militares utilizan recursos que se podrían invertir en la salud, educación, agricultura y la protección del medio ambiente. De forma simultánea, la inseguridad alimentaria puede exacerbar el conflicto, sobre todo cuando éste lo componen otros impactos y tensiones.

Los programas de seguridad alimentaria regulares no tienen la capacidad para lidiar con situaciones de emergencia. Aunque la ayuda alimentaria es una posible respuesta a este tipo de situaciones, a menudo no es herramienta apropiada o eficiente para satisfacer las muchas necesidades humanitarias o de desarrollo. En lo particular, la ayuda alimentaria en especie a menudo fracasa en el mejoramiento del acceso a la alimentación debido a las demoras en la entrega, monetización e incompatibilidades entre las necesidades de los beneficiarios y los artículos donados.⁹ Existen otras respuestas que podrían ser más apropiadas y que se deberían explorar más. Lo que es necesario es una ayuda adecuada que empodere a las personas afectadas por las crisis y que responda directamente y de manera digna a sus necesidades de prioridad. Por ejemplo, Oxfam ha estado experimentando con transferencias en efectivo y considera que las intervenciones basadas en dinero en efectivo son más apropiadas dentro de ciertos contextos.¹⁰ Y lo que es más, la ayuda alimentaria y las respuestas humanitarias no son soluciones a largo plazo al problema del hambre. Mejorar los medios de vida de hombres y mujeres pobres y fomentar el crecimiento agrícola es algo esencial para reducir el hambre.

Cualquiera que sea la estrategia que se eche a andar, Oxfam Novib hace hincapié en lo siguiente:

- 1 La necesidad de un enfoque integral
- 2 El vínculo entre agricultura y salud
- 3 El alcance de la seguridad alimentaria a través de asociaciones (multi-sectorial)
- 4 La relación entre la seguridad alimentaria y de ingresos
- 5 La integración del género y cómo lograr que los hombres se involucren en la nutrición y las prácticas de atención
- 6 La construcción sobre las fortalezas de los pueblos
- 7 La influencia de la seguridad alimentaria de los pueblos en las políticas nacionales e internacionales

Las siguientes secciones subrayan cómo se puede lograr alcanzar lo siguiente: asegurar que hombres, mujeres y niños tengan una alimentación segura. Para comprender los procesos que están involucrados y ver cómo se pueden remediar, es útil comenzar a nivel individual y preparar el terreno hacia el nivel internacional. El marco conceptual de seguridad alimentaria (Ilustración 2) nos ayuda a comprender las causas de la inseguridad alimentaria y los temas de medios de vida a nivel personal, del hogar y de la comunidad. A niveles superiores, el marco de los medios de vida (Ilustración 3) nos ayuda a identificar los factores que influyen en los medios de vida a nivel de la comunidad, nacional y regional. A nivel internacional, es necesario ver la distribución de poder entre los países desarrollados y los países en vías de desarrollo.

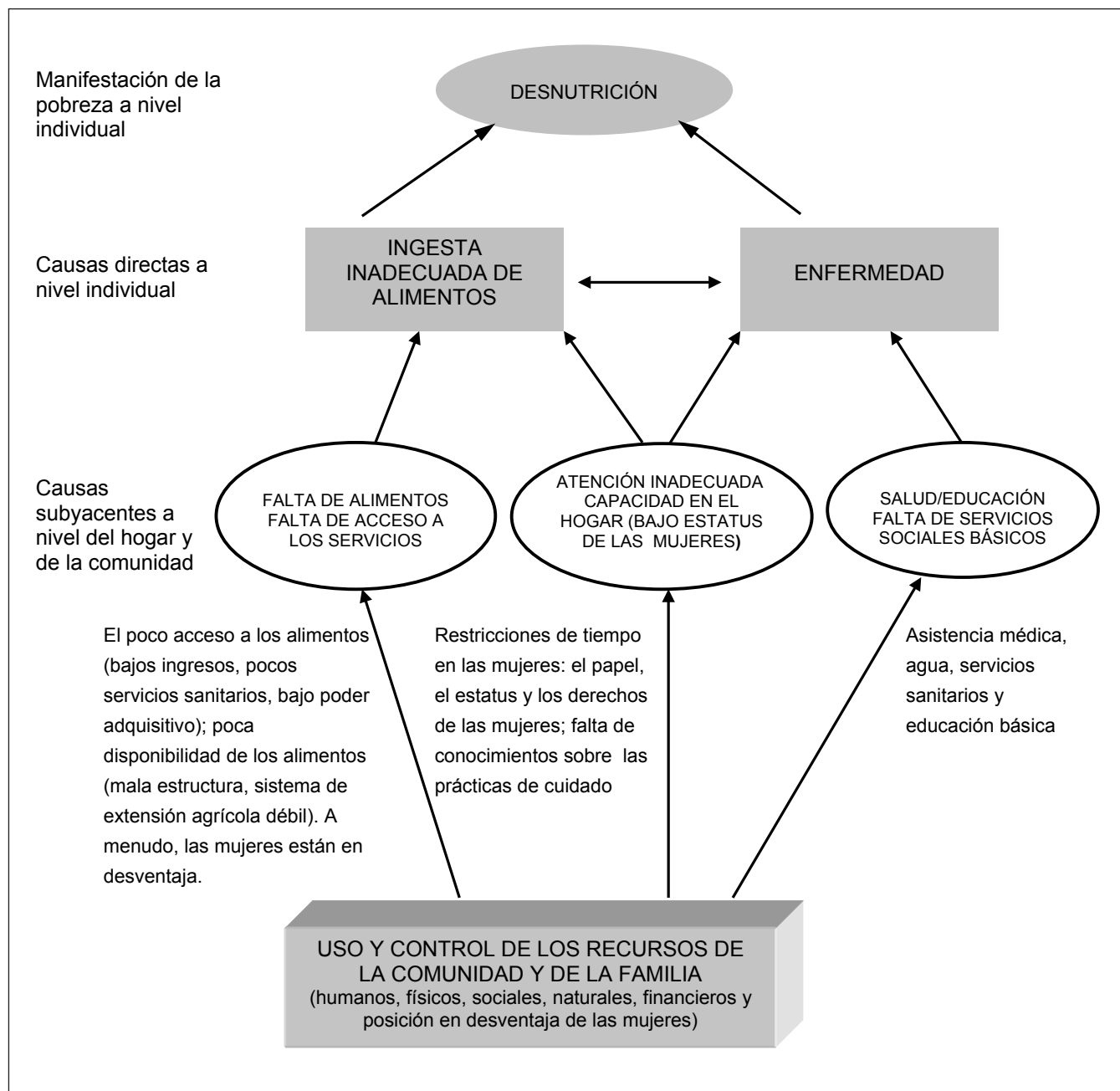
⁹ Véase "Ayuda Alimentaria o Inundación de Precios a Escondidas" *Separando el grano de la paja* ("Food Aid or Hidden Dumping?") ("Separating wheat from chaff") Oxfam, 2005.

¹⁰ Dentro de los países donde Oxfam ha implementado recientemente programas en efectivo se incluyen: Kenia, Uganda, Somalia, Haití, Bangladesh, Afganistán, Pakistán y Filipinas. Actualmente se están formando programas similares en Indonesia y Sri Lanka.

4. Marco de la Seguridad Alimentaria

A fin de abordar la inseguridad alimentaria, uno debe tener una visión clara de las causas y luego analizarlas. La ilustración No. 2 brinda una revisión de las causas de la inseguridad alimentaria a nivel personal, del hogar y de la comunidad.

Ilustración 2: Marco conceptual de las causas de inseguridad alimentaria



Causas directas a nivel individual

La ilustración 2 muestra que las causas directas del nivel nutricional de una persona son la ingesta de alimentos y el estado de salud. A menudo, la interacción entre estos factores crea un círculo vicioso: una persona en estado de desnutrición, cuya resistencia a las enfermedades se ve afectada más fácilmente, se enferma y su estado de desnutrición empeora. Las personas, sobretodo los niños, que entran en este ciclo de desnutrición y enfermedad, pueden caer fácilmente en una espiral potencialmente fatal ya que una afección nutre a otra. En momentos particulares en su ciclo de vida, (por ejemplo, embarazo, lactancia, etc.) las mujeres requieren atención nutricional adicional.

Causas subyacentes a nivel del hogar y de la comunidad

Estas causas individuales directas, a su vez, se ven afectadas por tres causas subyacentes, que son las siguientes: falta de seguridad alimentaria en el hogar, inadecuada capacidad de atención dentro de los hogares y la falta de acceso a los servicios sociales básicos. Estas causas subyacentes, de segundo nivel, enfatizan la naturaleza multi- sectorial de la desnutrición y la inseguridad alimentaria.

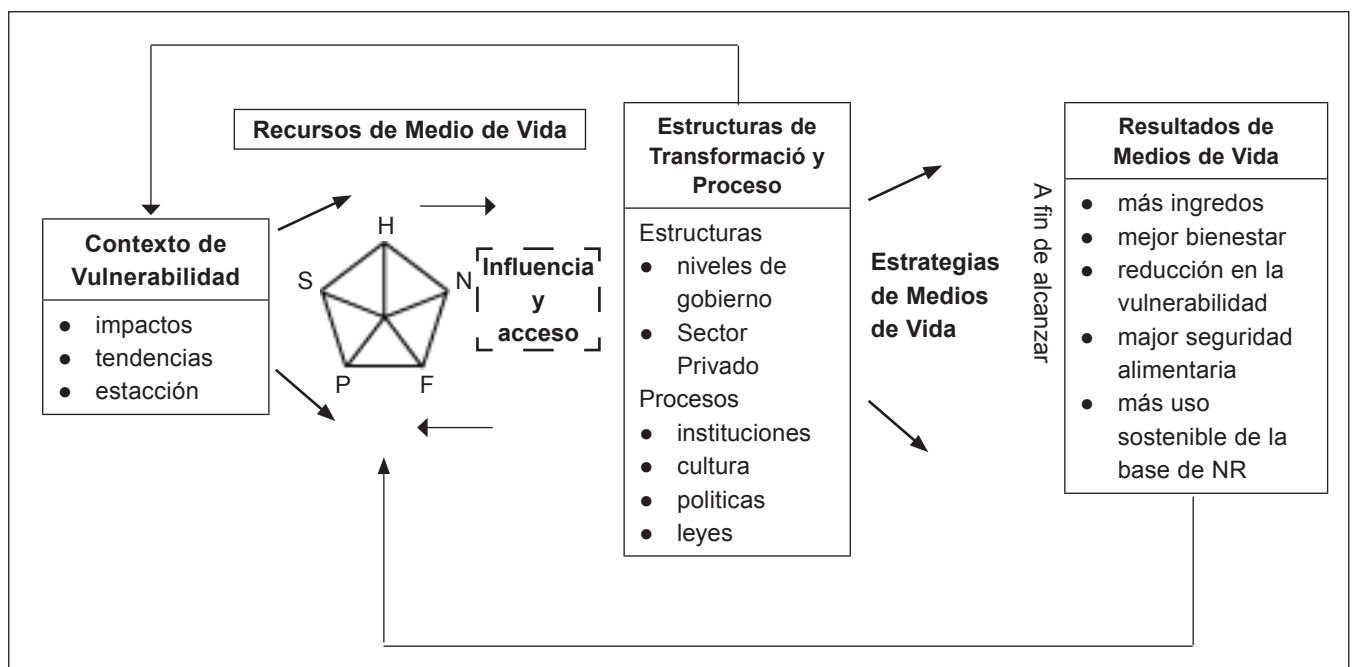
La buena salud y nutrición se determina por la disponibilidad de los servicios sociales básicos en la comunidad y el acceso, la calidad y la utilización de estos servicios. Las comunidades necesitan servicios de salud preventiva y curativa que sean económicos y de buena calidad. La falta de fácil acceso al agua y el escaso saneamiento ambiental son causas subyacentes importantes de la desnutrición y los factores claves en el ciclo de desnutrición y enfermedades. El acceso inadecuado al agua afecta también la nutrición de forma indirecta al aumentar la carga laboral de las mujeres (en términos de tiempo y energías necesarias para recoger agua). La educación inadecuada o inapropiada, sobre todo en las mujeres, a menudo es una causa subyacente adicional de desnutrición ya que ésta agrava la incapacidad para generar y controlar los recursos y hacer un mejor uso de los recursos que tienen a su disposición, de forma que puedan mejorar la base nutricional de sus familias.

La Ilustración 2 nos permite comprender las causas a nivel personal, en el hogar y en la comunidad. Pese a ello, también es importante vincular estos niveles a niveles superiores. El Marco del Medio de Vida Sostenible (MVS) puede ayudar en esto y se describe en la siguiente sección.

5. Marco Conceptual de los Medios de Vida Sostenibles

Tal como se ha mencionado anteriormente, Oxfam Novib ve el derecho a la alimentación como algo incorporado en el derecho a un medio de vida sostenible (MVS) (Objetivo 1). Un medio de vida se refiere a las capacidades, recursos y actividades que se necesitan para alcanzar el sustento de vida. El marco del MDV (Ilustración 3) se construye sobre la Ilustración 2 y nos permite ver las relaciones entre los diferentes aspectos (causas y manifestaciones) de la pobreza, permitiendo que las respuestas tengan una prioridad efectiva a nivel operacional.

Ilustración 3: Marco de Medios de Vida Sostenibles



Claves H = Capital Humano, S = Capital Social, N = Capital Natural, P = Capital Físico, F = Capital Financiero
 Tomado de: DFID: http://www.livelihoods.org/info/guidance_sheets_pdfs/section1.pdf

Más adelante, se dará una explicación más detallada del marco del MVS, con cada uno de los aspectos del marco descrito y “desempacado” para aumentar el entendimiento de las relaciones internas entre estos diferentes aspectos. Las explicaciones siguen el orden que aparecen en la Ilustración 3, de izquierda a derecha.

5.1 El Contexto de la Vulnerabilidad

Esto se refiere a las formas en las cuales el medio ambiente externo afecta a los hogares de forma individual y las personas dentro de ellos, algunas veces, de forma diferente. Es importante hacer la diferencia entre impactos, tendencias y estación.

Impactos

Los impactos como terremotos, inundaciones, enfermedades, pérdida de empleos, conflictos violentos, destrucción de infraestructura física (como carreteras, puentes,

etc.), todos afectan, por igual, la seguridad alimentaria. En muchos casos, los programas ordinarios cesarán y serán reemplazados por la ayuda de emergencia y humanitaria.

Estación

Las fluctuaciones peligrosas de la temporada, como las fluctuaciones en los precios en los cultivos y en los mercados de ganado, fluctuaciones en la disponibilidad de los alimentos debido a los cambios climáticos estacionales, plagas, etc.

Tendencias

Actualmente, varias tendencias afectan la seguridad alimentaria de las personas y la sostenibilidad y resistencia de los medios de vida a impactos externos. Oxfam Novib considera que las siguientes tendencias son importantes para comprender las causas de la inseguridad alimentaria y responder de forma adecuada. La relativa importancia de estas tendencias variará de un lugar a otro. Los programas y organizaciones contrapartes de Oxfam abordan algunas de estas tendencias; unas más que otras. Oxfam (NOVIB y OI) continúan monitoreando estas tendencias. Para mayores detalles, véase el Plan de Negocios de Oxfam Novib y el Plan Estratégico de Oxfam Internacional.

Migración y Remesas

La migración y las remesas están llegando a jugar un papel más amplio en los medios de vida de las personas en muchas partes del mundo. Los miembros de un hogar son cada vez más móviles, dividiendo su tiempo entre las áreas rurales y las áreas urbanas. A través de la migración, muchas personas y hogares buscan mejorar sus ingresos y la seguridad de su medio de vida. Sin embargo, la migración puede ser también un resultado de conflictos, tensión ambiental y otros factores “de empuje”. El género ejerce influencia en los patrones de migración, dado que tanto hombres como mujeres tienen diferentes patrones y respuestas a la migración. En América Latina, las mujeres que migran a las ciudades han jugado un papel importante en la reducción de la pobreza rural al enviar dinero a sus hogares en las comarcas. En partes de África del Sub-Sahara, la migración masculina a las áreas urbanas ha conducido a un rápido aumento en el número de hogares rurales cuyas cabezas de familias son mujeres. La migración puede tener tanto efectos positivos como negativos en la seguridad alimentaria. Es importante realizar un análisis exhaustivo de los efectos específicos de la migración en el hogar y los niveles de seguridad alimentaria individual antes de diseñar un programa de seguridad alimentaria.

Las remesas son de vital importancia para los hogares rurales en muchas partes del mundo. Actuales evidencias sugieren que las remesas de los migrantes se utilizan sobre todo para cubrir necesidades como alimentación y vestimenta (Crush et. al. 2006; Siddiqui & Abrar 2001), aunque se usa algún dinero para mejorar la producción agrícola; por lo cual contribuye a mejoras de más largo plazo en los ingresos y la seguridad alimentaria. En África Oriental, los hogares rurales con acceso a las remesas son los agricultores más productivos. Las investigaciones realizadas por Oucho descubrieron que el 48% de las remesas urbanas se usan ya sea para comprar o mejorar la tierra productiva (en Crush et al. 2006: 21). Las remesas pueden contribuir al fortalecimiento de los lazos entre los hogares rurales y urbanos y ello puede estimular la economía rural tanto a nivel del hogar como de la comunidad.

Sin embargo, la migración también priva áreas de mano de obra y por eso tiene un efecto negativo en la producción y posiblemente aumente la inseguridad alimentaria en los hogares rurales. En algunas partes del mundo, la migración es eminentemente un fenómeno masculino adulto, que deja a las mujeres a cargo del manejo cotidiano

de la finca y de la manutención de sus familias. Micro-estudios realizados sobre la división del trabajo por género y el uso del tiempo en los sistemas agrícolas, generalmente corroboran que las mujeres de hogares rurales pobres trabajan más horas que los hombres y que ellas tienen una gran responsabilidad en las tareas domésticas y agrícolas. Además, para las familias pobres, principalmente comprometidas en la agricultura, la migración masculina (y otros factores que dan como resultado escasez de mano de obra) a menudo cambian drásticamente la tradicional división del trabajo. Con frecuencia, el efecto final de este cambio es aumentar la carga laboral de las mujeres y en muchos casos, esto conduce a reducir la productividad agrícola debido a la escasez de mano de obra masculina. En repetidas ocasiones, las mujeres tienen que asumir nuevas tareas, como limpiar y arar la tierra. Las mujeres contrarrestan la falta de mano de obra masculina al organizar intercambios de mano de obra con otras mujeres, trabajando más horas ellas mismas o si tienen los medios de las remesas y otras fuentes de ingreso, contratan mano de obra. Dentro de las otras estrategias de supervivencia se puede incluir la reducción del área en cultivos o el cambio a cultivos que demanden menos mano de obra, pero que sean nutritivas; dos de las cuales pueden comprometer la seguridad alimentaria del hogar.

Mientras el dinero pasa de las áreas urbanas a las áreas rurales, los alimentos pasan de las áreas rurales a las áreas urbanas. Los hogares rurales con acceso a los bienes productivos envían alimentos a las áreas urbanas y la transferencia de estos alimentos son de vital importancia para la seguridad alimentaria urbana.

La migración y las remesas han sido identificadas como un nuevo tema en el Plan de Negocios de Oxfam (2007-2010). En los próximos años, Oxfam Novib identificará las oportunidades para ampliar su apoyo que aumentará los efectos positivos de estas tendencias y minimizará los efectos negativos.

VIH/SIDA¹¹

Oxfam Novib reconoce que la pandemia del VIH/SIDA es una amenaza de gran envergadura para la seguridad alimentaria y el desarrollo. Dado que la mayoría de las personas que llegan a adquirir el SIDA son adultos jóvenes que normalmente se dedican a recoger las cosechas, la producción de alimentos ha bajado drásticamente en los países donde prevalecen altos índices del VIH/SIDA (FAO, 2005). En la mitad de los países de África del Sub-Sahara, se estima que el crecimiento económico per cápita se disminuye entre el 0.5 y el 1.2 cada año como un resultado directo del SIDA. Se están perdiendo los conocimientos invaluable de los métodos y estrategias agrícolas indígenas para hacerle frente a la escasez de alimentos. El VIH/SIDA impone una carga en los miembros de la familia, sobre todo en las mujeres y adolescentes, que tradicionalmente son responsables de producir la mayoría de los alimentos del hogar y cuidar a las personas enfermas y moribundas. Cuando los esposos o los padres se enferman o mueren, son las mujeres las que también tienen que asumir las responsabilidades de los hombres. Dentro de las consecuencias adicionales de esto se incluyen lo siguiente: un cambio en el volumen y los tipos de cultivos que se producen, un declive en el estado educacional (ya que a los niños se les obliga a abandonar el colegio más pronto) y cambios en la composición del hogar para adaptarse al VIH/SIDA (por ejemplo, desintegración de las familias y mayor incidencia de hogares cuyas cabezas de familias son niños).

¹¹ Para una mayor comprensión de la labor de Oxfam Novib, véase: "La buena dadivosidad en tiempos del SIDA" ("Good Donorship in Times of AIDS"), Oxfam Novib 2006c, "La relación del SIDA con la pobreza, el género y la sexualidad" ("Linking AIDS with poverty, gender and sexuality"), Oxfam Novib, 2001, "Preguntas y Respuestas sobre el VIH/SIDA y los 5 Objetivos Estratégicos de OI" ("Questions and Answers on HIV/AIDS and OI's 5 Strategic Aims), Oxfam Novib 2004.

Los factores biológicos y sociales hacen que las mujeres y las jóvenes sean más vulnerables al VIH/SIDA, más que los hombres y jóvenes varones (los índices de infección del VIH en mujeres jóvenes a veces es de tres a cinco veces más alto que en los hombres jóvenes). Por eso, cuando se enferman, la producción de los alimentos se llega a deprimir aún más. A menudo se estigmatiza a las mujeres con VIH positivo y en muchos países de África, las mujeres no tienen derecho a heredar las propiedades de sus esposos, lo cual puede significar una destitución para ellas.

Los mecanismos de sobrevivencia (capital social) parecen debilitarse en comunidades con una alta prevalencia del HIV/SIDA debido a los cambios que ocurren en las vidas de las personas pobres. Parece haber un declive en la resistencia social, lo que conduce a la desaparición de normas culturales que tradicionalmente son instrumentales en la protección de los pobres y las personas vulnerables (niños, ancianos y enfermos) contra la inseguridad alimentaria. Las estrategias comunes de enfrentamiento que se utilizan en los hogares africanos para manejar estos efectos son: un consumo reducido de alimentos; sustitución con alternativas de alimentos más baratos; mayor confianza en los alimentos silvestres; una diversificación de ingresos (UNAIDS, 1999). Tal como ya se ha mencionado, la escasa nutrición conduce a una reducida productividad económica.

Pero con el VIH/SIDA, los efectos son más devastadores. El fracaso para mantener el estado nutricional debilita la inmunidad y aumenta la susceptibilidad a las infecciones oportunistas, las cuales a su vez, socavan el estado nutricional y acelera la embestida del SIDA en su etapa inicial. La deficiencia de la vitamina A (frutas amarillas y vegetales verdes exuberantes) se asocian también con la aparición acelerada del SIDA e incluso con un mayor riesgo de infección por una mayor susceptibilidad a las úlceras genitales.

La migración tiene un vínculo empírico con el VIH/SIDA y por tanto, con la seguridad alimentaria. Las comunidades migrantes tienen índices más altos de infección, en parte porque la migración puede instar a las personas a tomar mayores riesgos. La migración también hace que sea más difícil que las personas tengan acceso a la educación preventiva, condones, tratamiento, etc. Esta relación entre VIH/SIDA y migración tiene efectos tanto en la seguridad alimentaria rural como urbana. Por ejemplo, el VIH/SIDA a veces obliga a las personas a regresar a sus hogares, lo cual puede significar mudarse de un área urbana a un área rural o de un país a otro para cuidar de un pariente enfermo o de otra manera, para ser cuidado. El HIV/SIDA también puede crear nuevos motivos para migrar, ya que algunas personas con HIV/SIDA pueden migrar para evitar el estigma.

Oxfam Novib apoya a las organizaciones que están desarrollando políticas sobre el SIDA en los lugares de trabajo y también aquellas que buscan integrar las preocupaciones del VIH/SIDA en sus proyectos y programas. En las áreas altamente afectadas, es necesario integrar el VIH/SIDA de forma total en el trabajo de las organizaciones.

Presiones Ambientales

Los pobres rurales dependen fuertemente de los recursos naturales y como tales se ven seriamente afectados por su deterioro, el cual puede ocurrir por muchas razones. El empleo excesivo del agua, por ejemplo a través de un excesivo bombeo de las aguas subterráneas, puede llevar al agotamiento del agua necesaria para la producción animal y de los cultivos, la no existencia de peces por la excesiva actividad de pesca puede afectar la seguridad alimentaria y la pérdida de árboles puede significar una pérdida de madera de combustible, materiales de destrucción y

otros servicios a los pobres. El mal uso del suelo puede provocar erosión, pérdida de fertilidad y humedad del suelo además de disminuir las producciones de los cultivos, de la misma forma que el mal uso de pesticidas puede acabar con los peces y otros recursos acuáticos, de los cuales dependen los pobres y causan daño a la salud de los trabajadores agrícolas y sus familias. Muchas de estas tendencias tienen serias consecuencias para la seguridad alimentaria de los pobres rurales. El deterioro o el mal manejo de los recursos naturales a veces se deben a las malas políticas a nivel nacional. Por ejemplo, en grandes partes de Asia del Sur, la extracción de aguas subterráneas se está realizando por los subsidios de combustible, lo cual beneficia únicamente a los productores que pueden comprar aparatos de bombeo, que reducen los niveles freáticos, agotan los acuíferos y degradan la calidad del agua; por lo tanto, eso afecta a toda la población rural. Existen algunas evidencias de que la escasez de recursos naturales o el acceso desigual y el reparto desigual de beneficios son la causa de muchos conflictos alrededor del mundo. Estos problemas se pueden caracterizar como “la maldición de los recursos”. A menudo las causas subyacentes de estos problemas se encuentran en los niveles macro- económicos y políticos: bajos niveles de gasto gubernamental en servicios sociales, altos gastos en la seguridad interna y militar, alta volatilidad económica, predisposición de los prestamistas internacionales para financiar a los países ricos en recursos naturales pero que están endeudados, altos niveles de corrupción y énfasis en altos insumos externos para la agricultura en los mercados de exportación y las utilidades, todo lo cual contribuye a ello.

Un tema relacionado adicional es el impacto del cambio climático en los medios de vida de las personas pobres. Los cambios por inducción del clima (por ejemplo, frecuencia de sequías, inundaciones, etc.) ya están erosionando la viabilidad de los medios de vida de los pobres y que es probable que lo sigan haciendo así, de forma cada más, más y más dramática. Estos efectos se sentirán de forma más aguda entre las productoras agrícolas pobres que son las menos capaces de adaptarse a un contexto cambiante, a causa de las barreras que enfrentan en la acumulación de los bienes. De una forma más amplia, la advertencia global alterará las condiciones agro-ambientales, lo que afecta la idoneidad y la productividad de las cosechas y aumenta el riesgo de infestación de plagas y enfermedades. Se espera que las producciones de las cosechas en África del Sub-Sahara se reduzcan en un 20% como resultado del calentamiento global¹². Debido a que las producciones bajan y la demanda aumenta, África se volverá más dependiente de las importaciones de alimentos caros, lo cual afectará aún más y de forma negativa a los pobres, (que gastan más de la mitad de sus ingresos en alimentos) y sobre todo a los pobres rurales (donde la infraestructura del mercado es menos desarrollada). Debido a que los países desarrollados son los que más han contribuido al gas del invernadero, ellos necesitan tomar la delantera para hacer cortes sustanciales en las emisiones del gas del invernadero. También necesitan apoyar la adaptación en los países en vías de desarrollo, particularmente en los países más pobres que son los que menos han contribuido en la provocación del calentamiento global. Muchas organizaciones no gubernamentales, incluyendo Oxfam Novib y OI ven el cambio climático como un tema de justicia social y exigen tanto la adaptación climática como la mitigación. La justicia demanda que esos países que son los más responsables del cambio climático

¹² Thornton, PK. et al. 2006. “Un Mapeo de la Vulnerabilidad del Clima y la Pobreza en África (Mapping Climate Vulnerability and Poverty in Africa). Informe al Departamento de Desarrollo Internacional (Report to the Department of International Development.) ILRI. Nairobi, Kenia.

y que son capaces de brindar asistencia, asuman una carga considerable de los costos.¹³

Oxfam planea cabildear por una acción política sólida para reducir las emisiones del gas de invernadero a fin de reducir los efectos del cambio climático. También solicitará mayor financiamiento a través de los marcos nacionales e internacionales a fin de garantizar que los pobres obtengan los recursos que necesitan para proteger sus vidas y sus medios de vida de los impactos y las tensiones relacionados con el clima y adaptar proactivamente sus estrategias de los medios de vida a las cambiantes condiciones ambientales que ha traído el calentamiento global.

En los últimos años, algunos estudios han presentado la ingeniería genética de las cosechas de los alimentos como una solución al hambre.¹⁴ Los que defienden las cosechas transgénicas, la mayoría de las cuales han sido creadas genéticamente con tolerancia a los herbicidas o resistencia a los insectos, reclaman que ellos traerán una serie de beneficios a productores y consumidores, incluyendo niveles más altos de producción y una reducción en el uso de pesticidas. Pero estos reclamos parecen estar en disputa y permanecen en marcado contraste con las preocupaciones que expresan un amplio grupo de organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales y miembros de la comunidad científica sobre salud humana, el medio ambiente, la biodiversidad (natural y agro-ecológica), temas sociales y ambientales. Muchas organizaciones que Oxfam Novib apoya consideran que la ingeniería genética no resolverá la inseguridad alimentaria y que es más probable que la socave dado que es probable que los cultivos genéticamente modificados consoliden el control que un pequeño número de compañías agro-industriales tienen en la agricultura. Existe una amplia preocupación de que los cultivos genéticamente modificados comerciales no hayan estado sujetos a una valoración adecuada de riesgo y que su amplio uso pueda contaminar las existencias de semillas con el potencial de una futura adaptación contra los efectos del cambio climático. Oxfam Novib cree que esto les corresponde a los países en vías de desarrollo decidir si desean los cultivos genéticamente modificados y que no se deberían sentir presionados para hacerlo, ni siquiera en situaciones de emergencia.

Otro tema que ahora está atrayendo fuerte atención de las cosechas que crecen para combustibles: agro-combustibles, los cuales tendrán efecto en el uso de la tierra, la pobreza y la seguridad alimentaria. Los agro-combustibles incluyen fuentes de combustible tradicionales como madera y carbón vegetal, como también fuentes más nuevas como el etanol, biodiesel y biogás. Estas nuevas fuentes de combustible se basan en la vegetación, las cosechas que se cultivan especialmente para producir energía o formas agrícolas (y otras formas) de desechos y residuos. Estos agro-combustibles son más limpios y más eficientes que en el pasado y si se producen de forma que puedan reducir las emisiones de carbón, podrían contribuir a mitigar el cambio

climático. No obstante, existen preocupaciones reales de que las selvas tropicales serán taladas para hacer que haya tierra disponible que sirva al mercado europeo

¹³ Véase "África en humos: El Segundo Informe sobre África y el Calentamiento –Global del Grupo de Trabajo sobre el Cambio del Clima y el Desarrollo y cómo adaptarse al cambio climático ("Africa – Up in Smoke 2": The Second Report on Africa and Global Warming from the Working Group on Climate Change and Development and Adapting to Climate Change (2006) y "Cómo las experiencias locales pueden dar forma al debate ("How Local Experiences can Shape the Debate") los dos aparecen en un informe de ENDS, Amsterdam, agosto 2007.

¹⁴ En general, el término de organismos genéticamente modificados se refiere a cualquier organismo vivo, donde las partes de la composición genética original (el ADN) se modifica a través de un proceso de transferencia de genes que no ocurre naturalmente o a través de reproducción convencional, sino únicamente a través de la biotecnología o biología molecular, métodos y herramientas a las que se refieren comúnmente como "ingeniería genética" (IG). A los organismos que se crean a través de estos procesos se les refiere también como "organismos transgénicos".

en auge para el biodiesel y que el crecimiento de agro-combustibles tendrán un impacto en el uso de la tierra agrícola. Es muy temprano para conocer los efectos que los agro-combustibles tendrán en la producción de alimentos y en la pobreza. Una mayor producción puede mejorar los ingresos de pequeños productores y trabajadores rurales en los países en desarrollo y por tanto, mejorar la seguridad alimentaria, aunque también aún existen riesgos en términos de seguridad alimentaria, particularmente si los pequeños agricultores cambian mucho de su tierra de la producción de alimentos a los agro-combustibles y por ende, se volverían demasiado dependientes de los mercados de bienes volátiles. En este sentido, los efectos de la expansión de agro-combustibles sobre la seguridad alimentaria dependerán fuertemente de las políticas internacionales para la tecnología y el comercio.

En resumen, la migración, el VIH/SIDA, el deterioro ambiental, el constante cambio en el uso de la tierra y el cambio climático todos por igual tienen un impacto en el acceso de los pobres y el uso de los recursos de medios de vida y las estrategias que usan para construir sus medios de vida. Estos programas de establecimiento de seguridad alimentaria necesitan reconocer estas tendencias e incorporar este reconocimiento dentro del análisis, dado que:

- La falta de comprensión de cómo estas tendencias afectan la seguridad alimentaria individual reducirá el impacto de los programas.
- Esta comprensión permite vincular los niveles micro y macro e identificar las intervenciones idóneas en los niveles idóneos.
- Esto ayuda a las organizaciones a definir mejor aquellas acciones que serán necesarias en diferentes niveles: a nivel personal, del hogar, de la comunidad, regional, nacional e internacional.
- Esto permite a las organizaciones ver las oportunidades que puedan existir para unirse con otras organizaciones.

La segunda parte de este informe (“El Juego de Herramientas”) aborda con mayores detalles, cómo estos temas se pueden incorporar dentro de los programas de seguridad alimentaria, a fin de maximizar su efectividad.

5.2 Recursos de medios de vida. El marco de medio de vida reconoce cinco recursos claves

- Natural (la tierra, el agua, los árboles)
- Sociales (redes)
- Humanos (nutrición, conocimientos, habilidades, etc.)
- Físicos (carreteras, almacenamiento, etc.)
- Financieros (ingresos)

Estos recursos no están distribuidos de forma equitativa entre o dentro de los hogares, las comunidades o los países. Los factores de clase, casta, edad, etnicidad y género, todos por igual, afectan el acceso a los recursos. Entre más grande y más variada sea la base de los recursos, más sostenible y seguro será el medio de vida. La alimentación y la nutrición son partes inherentes de un medio de vida e interactúan con cada uno de los recursos del medio de vida. Es importante reconocer la influencia y los vínculos que existen en su interior entre la alimentación, la nutrición y estos diferentes recursos, por ejemplo:

- La alimentación fortalece la salud y permite la participación en la educación. Las personas saludables y educadas pueden trabajar más efectivamente para producir u obtener alimentos y tener mejores opciones nutricionales.
- La producción de alimentos depende del acceso a los recursos naturales (por ejemplo, la tierra, el agua y la biodiversidad) pero también puede agotarlos y socavarlos.

- El buen funcionamiento de los mercados y las cadenas de productos son vitales para los productores de alimentos y consumidores.
- La producción, el acceso y la calidad de los alimentos dependen de la infraestructura, por ejemplo, la irrigación, el transporte y el almacenamiento.
- Las comunidades reciben el apoyo de instituciones locales (ya sean formales o informales) que brindan apoyo en tiempos de escasez y que también se podrían comprometer en la producción colectiva, procesamiento y mercadeo de alimentos. El acceso a y la influencia en instituciones (sobre todo estatales) es de vital importancia para un apoyo relevante y oportuno.

5.3 Procesos y Estructuras en Transformación

Esto describe las instituciones, organizaciones, políticas y la legislación que moldea los medios de vida de las personas. Estos operan a todos los niveles, desde el hogar hasta la arena internacional, y en todas las esferas, desde los más privados hasta los más públicos. Las *estructuras* abarcan estas organizaciones, tanto privadas como públicas, las cuales establecen e implementan la política y la legislación, entregan servicios, compran, comercializan y realizan toda clase de las otras funciones que afectan los medios de vida. *Los procesos* describen la forma en la cual las estructuras y las personas operan e interactúan. Ellos incluyen las macropolíticas, como también las políticas sectoriales, redistributivas y regulatorias, acuerdos internacionales, la legislación nacional, los mercados, la cultura, los reglamentos y creencias societales y las relaciones de poder asociadas con la riqueza, la educación, la edad, el género, la casta o la clase.

5.4 Las estrategias de medios de vida

Son las actividades reales en las cuales se involucran las personas. Estas son altamente variadas, con las cuales las personas se ganan la vida en la agricultura, la pesca, el ganado, el comercio y la recolección de productos forestales. etc. Cualquiera que sea el contexto, Oxfam Novib apoya las organizaciones que buscan fortalecer la base de los recursos de las personas a fin de ayudarles a ganar un salario mínimo digno, participar en la sociedad y reclamar sus derechos. Oxfam Novib también apoya a las organizaciones en temas de cabildeo y presión política a nivel local, nacional e internacional a fin de cambiar las políticas y prácticas que perpetúen la pobreza y la inseguridad alimentaria.

5.5 Los Resultados de Medios de Vida

Son los logros (o productos) de las estrategias de los medios de vida. No deberíamos asumir que las personas están totalmente dedicadas a la maximización de sus ingresos. Es difícil pesar el valor relativo de un mejor bienestar como algo en oposición a un mejor ingreso, pero este es el tipo de decisión que las personas toman a diario cuando deciden qué estrategias adoptar. Es posible que haya conflictos entre los resultados del medio de vida, como cuando se logra un mayor ingreso para un grupo en particular a través de prácticas que ponen en peligro la base de los recursos naturales o cuando los diferentes miembros de la familia priorizan los diferentes objetivos de medios de vida – algunos buscan reducir la vulnerabilidad y otros buscan maximizar los ingresos.

En general, el marco del MVS es una forma útil de analizar los procesos de varios niveles. También se puede usar para diseñar actividades, cuyo objetivo es mejorar la seguridad alimentaria y también se puede aplicar para evaluar los proyectos y los programas existentes, incluso si éstos no se diseñaron originalmente a partir de un enfoque de medio de vida sostenible. Una revisión de medios de vida trae una nueva perspectiva, dando una oportunidad para detenerse a reflexionar y explorar cómo un proyecto o programa afecta a los medios de vida de los pobres y para ver cómo

estos impactos se pueden aumentar. Una revisión de este estilo le permite a una organización ver lo siguiente:

- Las formas en las cuales las actividades del proyecto/programa están afectando directa e indirectamente los medios de vida de las personas y los contextos que los forman.
- Si se abordan las propias prioridades de los medios de vida de las personas.
- Cómo las estrategias de medios de vida de las personas afectan su participación en y los beneficios del proyecto o del programa.
- Cómo se pueden adaptar las actividades para mejorar los impactos en los medios de vida de los grupos metas mientras el propósito general del proyecto siga siendo consistente.



6. Cabildeo, campañas y presión política

Oxfam Novib se compromete a cabildear, hacer campañas y trabajo de presión política para cambiar las políticas que están perpetuando la pobreza. Lo hace a través de su trabajo con sus contrapartes y como parte de OI. En los últimos años, un tema de prioridad ha sido el papel del comercio internacional en el desarrollo. También realizamos un gran esfuerzo en la formación de coaliciones – uniendo a las contrapartes en el norte y el sur que trabajan en la agricultura y vinculando las organizaciones del sur entre sí.

6.1 Cómo monitorear el impacto de la OMC sobre la seguridad alimentaria – El Acuerdo sobre Agricultura

El comercio internacional puede jugar un papel importante para ayudar a alcanzar una mayor y más estable disponibilidad de los alimentos en los países en vías de desarrollo. Sin embargo, no es probable que el comercio por sí solo, pueda resolver los problemas de seguridad alimentaria que enfrentan muchos de estos países. Al tener a una mayoría de las personas con inseguridad alimentaria viviendo en las áreas rurales y dependiendo (directa o indirectamente) de los ingresos de la finca, la importancia de los sectores agrícolas fuertes queda fuera de todo cuestionamiento. A su vez, esto significa que el impacto de los acuerdos de comercio agrícola en los países en vías de desarrollo necesita un monitoreo directo.

El Acuerdo de la Ronda de Uruguay que estableció la OMC en 1994 fue el primer acuerdo de comercio multilateral para incluir la agricultura. El Acuerdo sobre la Agricultura comprometió a sus miembros a reducir los subsidios de exportación y a redefinir todas las restricciones de importaciones como aranceles, a reducirse de forma progresiva a fin de reducir los regímenes de apoyo nacional que distorsionan el comercio. Los países en vías de desarrollo estaban sujetos a compromisos menos dramáticos en los cuales se podrían extender a un período más largo: Los Países Menos Desarrollados (PMD) no eran sujetos de ningún compromiso de reducción.

Sin embargo, este Acuerdo hizo poco para reducir las distorsiones de comercio agrícola entre los países en vías de desarrollo y los países industrializados. De hecho, es ampliamente reconocido que los países desarrollados ganaron de forma desproporcional con la Ronda de Uruguay, la cual aumentó grandemente el acceso de su mercado a los países en vías de desarrollo. En noviembre del 2001, comenzó la Ronda de Doha. Estas negociaciones sobre la agricultura actualmente en curso han estado en primera fila del debate público durante las negociaciones y son cruciales para el resultado final. A los países en vías de desarrollo se les prometió que estas negociaciones volverían a balancear los resultados de la Ronda de Uruguay, reducir grandemente los subsidios que distorsionan el comercio en los países desarrollados y tomar en cuenta las necesidades de desarrollo, incluyendo la seguridad alimentaria y el desarrollo rural.

Oxfam Novib y OI son parte de un movimiento más amplio para hacer un comercio más justo. La Campaña de “Comercio Justo” ha destacado el impacto adverso de los reglamentos del comercio injusto en los medios de vida de millones de agricultores pobres en los países en vías de desarrollo. Al momento de la redacción de este informe, las negociaciones de la OMC aún no se habían resuelto y se han

experimentado muchas demoras. Las campañas consistentes han ayudado a cambiar los términos del debate de comercio mundial y ha conducido a algunas ganancias, como el compromiso de la Unión Europea para retirar de forma progresiva los subsidios de exportación para el 2013 y aumentar el perfil del algodón. Sin embargo, muchos temas claves siguen sin resolver y los objetivos de desarrollo están sujetos a una constante presión en las conversaciones. Oxfam ha abogado consistentemente porque las negociaciones lleguen a un acuerdo justo que realmente se traduzca en desarrollo, en virtud de estar empujando un acuerdo rápido con propósitos políticos.

La campaña de “*Comercio Justo*” ha sido una defensora persistente de:

- Detener la venta de un producto por debajo de su precio real, por medio de dar por terminado los subsidios domésticos de exportación distorsiona el comercio en los mercados de los países en vías de desarrollo.
- Permitir que los países en vías de desarrollo apliquen suficientes niveles de protección al mercado para brindar seguridad alimentaria y desarrollo rural.
- Aumentar el acceso que los países en vías de desarrollo tienen a los mercados de la OCDE al cortar de forma sustancial los aranceles y las cuotas en los países desarrollados, permitiendo libres aranceles y libres cuotas y libre acceso a todos los productos de los países menos desarrollados y contrarrestar las barreras no arancelarias, como los reglamentos inflexibles y engorrosos.
- Un proceso de negociación abierta mucho más democrático que permita a los países en vías de desarrollo tener mayores oportunidades para participar en las negociaciones.

Mientras el resultado de las negociaciones de la OMS sea aún incierto, una nueva amenaza podría socavar todo tipo de beneficios que se logren bajo los términos de comercio justo. Las relaciones comerciales entre países ricos y países pobres están ahora pasando de conversaciones comerciales mundiales ante la OMS a acuerdos de libre comercio de país a país (véase en el siguiente acápite).

6.2 Acuerdos de Comercio Libre – Acuerdos Comerciales Bilaterales y Regionales (ACBR)

Un acuerdo de libre comercio (ALC) remueve “sustancialmente todas” las barreras para comercializar entre los partidos. Esto limita severamente las capacidades de los gobiernos de usar los aranceles como una herramienta de política para desarrollar sus industrias en desarrollo o proteger a sus productores y trabajadores agrícolas. Dichos arreglos pueden llevar a los productores pobres perder clientes por las importaciones baratas y a las industrias incipientes fracasar debido a que no pueden competir con las empresas de los países ricos.¹⁵

Los ACBR que se están negociando en estos momentos entre los países desarrollados y los grupos de países en vías de desarrollo consagran acuerdos altamente desiguales e injustos. La Unión Europea, por ejemplo, está fomentando Los Acuerdos de Asociación Económica (a las que se refieren como Acuerdos de Asociación Económica – AAE) con 75 de sus antiguas colonias en África, El Caribe y el Pacífico (ACP). Los ACBR generalmente introducen medidas de liberación radicales e imponen reclamos de propiedad intelectual de las corporaciones y protección al inversionista, todas las cuales a menudo van en detrimento del desarrollo. Además, muchos de estos acuerdos socavan el sistema multilateral con base en las reglas y los limitados logros de desarrollo hechos en la OMC, donde los países en vías de desarrollo como un todo, han podido rechazar malos acuerdos y se mantienen firmes en sus necesidades de desarrollo. Los ACBR entre el Norte y el Sur

¹⁵ Véase: *Oxfam Trading Away Our Rights (Oxfam: Comerciando nuestros Derechos) 2004*

también socavan el potencial de desarrollo de la integración regional entre los países del Sur.

Las altamente desiguales relaciones de poder dentro de las negociaciones de los ACR pueden conducir a acuerdos que menoscaban la seguridad alimentaria y el desarrollo rural en los países en vías de desarrollo a través de varios mecanismos.

- Subsidios comerciales distorsionantes: Los ACR obligan a muchos países en vías de desarrollo a asumir compromisos sustanciales de liberalización que abren sus mercados agrícolas y exponen aún más sus productores a una competencia injusta por las importaciones altamente subsidiadas.
- El acceso a los mercados de las exportaciones de los países en vías de desarrollo: Los países en vías de desarrollo reciben muy poco acceso al mercado a través de los ACR, ya que muchos acuerdos tienden a excluir a los sectores agrícolas sensibles y protegidos de los países desarrollados.
- Espacio de política: Los ACR pueden socavar el poder de la toma de decisión de los países en vías de desarrollo al limitar las opciones de políticas que están disponibles para ellos con el objetivo de apoyar la seguridad alimentaria y el desarrollo rural.

6.3 Aspectos relacionados de los Derechos de Propiedad Internacional (AARCDPI)

La incorporación de los reglamentos de la Propiedad Intelectual (PI) en la OMC a través del Acuerdo sobre Aspectos Relacionados con el Comercio de los Derechos de Propiedad Internacional (AARCDPI) es el resultado de un cabildeo intensivo realizado por empresas. El AARCDPI introdujo un sistema global de talla única para las normas mínimas de protección de patentes y la aplicación de los reclamos de propiedad intelectual. Con el 97% de todas las patentes en las manos de los países industrializados, los países en vías de desarrollo pueden perder mucho en el acuerdo de AARCDPI. La estricta legislación de las patentes amenaza la práctica de los productores de guardar semillas y limitar las posibilidades de producir medicinas genéricas baratas e importaciones paralelas. Al afectar el acceso a las semillas y las medicinas a los pobres, los acuerdos AARCDPI probablemente de afectarán negativamente la seguridad alimentaria en los países en vías de desarrollo.

Oxfam considera que:

- El actual enfoque de anteproyecto bajo los reglamentos de la OMC sobre AARCDPI se debería cambiar de forma tal que permita tomar en cuenta los intereses de los países en vías de desarrollo. Los reglamentos de los AARCDPI deberían tomar más en cuenta el nivel de desarrollo de los países.
- Los reglamentos de la OMC no deberían permitir la patentización de las formas de vida y los recursos genéticos de las plantas.
- Los reglamentos de la OMC no deberían impedir que los países en vías de desarrollo produzcan y o importen medicinas genéricas baratas.
- Los países en vías de desarrollo se reservan el derecho de desarrollar sistemas alternativos de protección de propiedad intelectual sobre las variedades de semilla tradicional.
- Los países en vías de desarrollo no deberían buscar los acuerdos AARCDPI como otros acuerdos AARCDPI como el Convenio de la UPOV de 1991.

6.4 Institutos Financieros Internacionales (IFI)

EL FMI y el Banco Mundial con frecuencia han socavado la capacidad de los países pobres y los pobres a integrarse exitosamente en la economía global. A menudo, las condiciones de préstamos que ellos imponen priorizan la rápida liberalización económica sin tomar una apropiada consideración de las consecuencias en la

pobreza a corto plazo y en el desarrollo a largo plazo. Esto es un importante impedimento para el comercio funcionar por los pobres.

Oxfam Novib y OI consideran que:

- Las condiciones de liberalización comercial se deberían eliminar de los préstamos del FMI y el Banco Mundial.
- Se debería dar crédito retrospectivo a los programas de liberalización que emprenden países en vías de desarrollo en el pasado bajo los auspicios del FMI y el BM.
- Las valoraciones de la pobreza según los Documentos de la Estrategia sobre la Reducción de la Pobreza (DERP) deberían incluir una evaluación exhaustiva de las implicaciones de la liberalización comercial para la reducción de la pobreza y la distribución de los ingresos.

7. Resumiendo el Enfoque de Seguridad Alimentaria de Oxfam Novib

El cuadro 2 ilustra los diferentes niveles en los cuales las organizaciones pueden abordar los temas de seguridad alimentaria. Algunas organizaciones pueden trabajar en todos los niveles, otras en uno o en dos. Cuando las organizaciones trabajan con otras organizaciones, su trabajo puede tener un mayor impacto que si trabajan por sí solas. Trabajar en diferentes niveles puede ayudar a mejorar aspectos de la seguridad nutricional individual– la meta global de cualquier intervención de seguridad alimentaria

Cuadro 2: Diferentes niveles de acciones, intervenciones, enfoques, objetivos y resultados

Niveles	A nivel de políticas (macro)	A nivel Institucional (macro)	A nivel del beneficiario (micro)
Visión/Objetivos	Abordar las causas estructurales de la inseguridad alimentaria.	Desarrollar el potencial de desarrollo de las organizaciones para representar a las personas que reciben una alimentación insegura.	Abordar las causas directas de la inseguridad alimentaria.
Intervenciones	Financiar y apoyar a las organizaciones en su trabajo de cabildeo y de campañas.	Facilitar la respuesta de la sociedad civil con respecto a la inseguridad alimentaria.	Financiar organizaciones no gubernamentales (y otras) para implementar de forma directa las actividades de seguridad alimentaria en las comunidades.
Resultados/Impacto	Hacer cambios en la política a favor de los pobres en los campos del comercio, los servicios sociales básicos y los derechos de las mujeres.	Empoderar a los pobres, sobre todo en las mujeres, una mayor inclusión en la comunidad y mejor manejo de los recursos del hogar relacionados con la alimentación, el cuidado y la salud.	Lograr una mejor seguridad nutricional.



8. Evaluación de la Política de Seguridad Alimentaria de Oxfam Novib

En el año 2005, Oxfam Novib evaluó su política de seguridad alimentaria y su puesta en marcha a través del trabajo de las contrapartes. Este ejercicio se concentró en el período 1997 – 2004, con énfasis en el período 2001 – 2004. La evaluación tuvo dos componentes: un estudio que abarca 12 países de tres continentes y estudios de campo en Etiopía y Guatemala. He aquí la descripción de los hallazgos claves de la evaluación:

Precisar la seguridad alimentaria con un enfoque integral: La mayoría de las contrapartes comprenden esto, pero varían en la magnitud en que la aplican en su trabajo. Algunas organizaciones comprenden la seguridad alimentaria sobretodo en términos de agricultura e ingresos y esperan que la disponibilidad y el acceso a los alimentos sea suficiente para mejorar la seguridad alimentaria y otorgan, además, insuficiente prioridad a los temas de utilización.

Crear un vínculo entre agricultura y salud: Esto se descubrió en un menor grado del que se esperaba; por ejemplo, no es siempre una práctica estándar para transmitir información sobre las buenas prácticas de cuidado, como las prácticas de lactancia materna y alimentación infantil, higiene y preparación de alimentos, etc.

Lograr la seguridad alimentaria a través de asociaciones: Las contrapartes confirmaron que la seguridad alimentaria no la podrían alcanzar organizaciones independientes que trabajan de forma aislada. No obstante, no siempre es fácil establecer asociaciones para abordar todos los aspectos de la seguridad alimentaria, ya que algunas veces es difícil encontrar contrapartes cuyo trabajo sea complementario, sobre todo a niveles de intervención más altos.

Relacionar la seguridad alimentaria con la seguridad de los ingresos: La mayoría de las contrapartes abordan ambos las actividades económicas internas y externas a las fincas.

Integrar el género y lograr que los hombres se involucren en la nutrición: La evaluación descubrió que la posición de las mujeres mejoraba, en términos generales, en las áreas rurales, donde nuestras contrapartes eran activas. Las mujeres habían aumentado su poder económico y estaban más involucradas en las actividades organizativas y de la comunidad. En términos generales, las organizaciones contrapartes utilizaron el enfoque de Mujer en Desarrollo (MED), el cual se concentra en las necesidades prácticas más que en las metas estratégicas de género. La evaluación también reveló que aunque los papeles del género mejoraban, las mujeres continuaron cargando con toda la responsabilidad del hogar y de emprender actividades y era todavía difícil involucrar a los hombres en estas actividades.

Desarrollar las fortalezas de las personas: Todas las organizaciones contrapartes podrían ilustrar cómo ellas usan los métodos participativos y desarrollan las ideas,

prioridades y experiencias de las personas, aunque era evidente que algunas mejoras se podrían lograr al involucrar más a los beneficiarios en el monitoreo y la evaluación. *Lograr sistemas de Monitoreo y de Evaluación:* La evaluación descubrió que los sistemas de Monitoreo y Evaluación pueden prestar una insuficiente atención a cómo se usan los datos en la toma de decisión estratégica. El principal enfoque se da en las actividades de monitoreo y los resultados y se le presta menos atención a cómo estos resultados combinados eventualmente arrojan cambios en la seguridad alimentaria. Sistemas mejorados de monitoreo y evaluación pueden ayudar a nuestras contrapartes a ser más conscientes de que si necesitan (y cómo necesitan) cambiar sus estrategias.

Tener influencia en la política nacional sobre seguridad alimentaria: Algunos ejemplos de esto se encontraron en los dos estudios, pero la mayoría de nuestras contrapartes no aplican el cabildeo de la política nacional sobre seguridad alimentaria.

En general, la evaluación concluyó que la política de seguridad alimentaria de Oxfam Novib es relevante y también de buena calidad, aunque su implementación podría haber sido más fuerte y se podría ofrecer más apoyo a las organizaciones en su trabajo de cabildeo y presión política y en el fortalecimiento de sus sistemas de monitoreo y evaluación.

Las lecciones aprendidas son:

Las actividades de seguridad alimentaria necesitan abordar la disponibilidad, acceso y utilización. La utilización de los alimentos solamente se mejorará a través de intervenciones específicas, como la información para la toma de decisión en el hogar, la educación en la distribución de los alimentos al interior del hogar, y salud y nutrición. Abordar todos los tres pilares también ayudará a desarrollar los indicadores apropiados para medir los cambios a nivel individual.

El uso de sistemas de monitoreo y evaluación en la toma de decisión estratégica y aprendizaje: Es esencial revisar de forma sistemática las estrategias y el progreso para evaluar si los proyectos están logrando los impactos propuestos.

La integración del género: Lograr la seguridad alimentaria implica abordar las desigualdades de género y esto, a su vez, hace que sea más fácil abordar el pilar de la utilización. A nivel del hogar, es solamente por medio de cambiar las relaciones de género que los hombres llegarán a involucrarse más en la nutrición y las mujeres tendrán una participación más equitativa en las decisiones sobre los alimentos y los recursos del hogar.

El logro de la seguridad alimentaria a través de alianzas: las organizaciones no gubernamentales individuales que trabajan de forma aislada no pueden lograr la seguridad alimentaria. Actores diferentes, complementarios, necesitan forjar alianzas y trabajar juntos por una meta en común: que es la de mejorar el bienestar de las personas (en términos de su estado de salud o nutricional). Estas alianzas son cruciales para lograr un cambio duradero.

El involucramiento de las contrapartes en el cabildeo, presión política y las campañas: Oxfam Novib no ha utilizado totalmente el potencial de fomentar sinergias al involucrar a las organizaciones contrapartes en su trabajo de campañas, cabildeo y presión política. Oxfam y sus campañas se podrían beneficiar al encontrar formas para hacer esto.

9. Traduciendo las lecciones en acciones

El Plan de Negocios de Oxfam Novib (2007- 2010) establece que para el 2010, Oxfam Novib habrá gastado 61 millones de Euros (35% de su gasto total) en su programa para el derecho básico a un medio de vida sostenible. Esto se gastará entre 495 contrapartes y alianzas, de las cuales 205 se especializan en esta área de trabajo. La cooperación con organizaciones de productores, sindicatos, organizaciones de derechos humanos, de mujeres y de consumidores, jugará un papel importante dentro de este programa como lo hará la colaboración con organizaciones de ciudadanos en Europa que están promoviendo El Comercio Justo. En los Países Bajos, la principal organización con la que trabajamos es la Coalición de Comercio Justo mientras que a nivel pan-europeo trabajamos estrechamente con Eurostep, una asociación que aglutina quince organizaciones europeas de desarrollo.

Se propone que para el 2010, el programa de Oxfam Novib asista a 6.8 millones de personas (de las cuales, 5 millones son mujeres) para reducir su inseguridad alimentaria y para que tengan más seguridad en sus ingresos. Esto se logrará a través de las mejoras en la producción, mejor acceso a los mercados, la tierra y el agua. Además:

- 4.1 millones de personas (70% mujeres) tendrán acceso a los servicios financieros, como micro-finanzas y micro-seguros. Triple Jump se extenderá a más de 112 millones de Euros en forma de micro-préstamos y en asociación con MicroNed, se organizarán 60 nuevas instituciones de micro-finanzas, con 300,000 clientes.
- 2.6 millones de personas (70% mujeres) verán mejoras en sus condiciones de trabajo, incluyendo aquellas que trabajan en condiciones con ingresos bajos y malas condiciones laborales de las zonas industriales libres de impuestos (Zonas Francas) en Centroamérica y en grandes empresas de procesamiento agrícola en África.
- De las 225 instituciones con las que trabaja Oxfam Novib, 20 se “graduarán” del estado de la fase 1 (inicio) y pasarán a la fase 3 (suficientemente sólida para calificar para los préstamos con fondos de ASN-Novib).
- Cuatrocientos contrapartes de Oxfam estarán usando el KIC (Infraestructura del Conocimiento con y entre las Contrapartes) el banco de conocimientos digitales de Oxfam de conocimientos prácticos y habilidades para el uso en la reducción directa de la pobreza, la formación de la sociedad civil y la incidencia.
- Las políticas nacionales sobre agricultura y comercio habrán mejorado en al menos diez países en vías de desarrollo; en parte como resultado de la influencia efectiva de la sociedad civil. Algunos acuerdos comerciales nuevos, incluyendo los AAE, contendrán medidas para proteger y promover a los productores más pobres.
- Al menos quince corporaciones internacionales se habrán comprometido a los principios de responsabilidad social empresarial. Ellas reconocerán su responsabilidad dentro de la cadena del productor al consumidor y buscarán asegurar mejores condiciones laborales a lo largo de la cadena, especialmente para la mano de obra femenina. También desarrollarán productos y servicios que ayuden a las personas a salir de la pobreza.

- El gobierno holandés aplicará criterios claros de responsabilidad social empresarial en todas las licitaciones públicas y establecerá una prueba para la licencia de importación a fin de asegurar que no se violen los derechos laborales.

El Plan de Negocios de Oxfam Novib (2007-2010), El Plan Estratégico de Oxfam Internacional (2007-2016) y los resultados de la evaluación han identificado un número de estrategias que se emplearán para ayudar a alcanzar estos objetivos.

Se le dará apoyo al personal de Oxfam Novib al mejorar su entendimiento conceptual de la seguridad alimentaria. Se invitará a personal relevante a participar en las sesiones de conocimientos que se realizarán dentro de la organización sobre seguridad alimentaria para mejorar su habilidad en la identificación de riesgos y oportunidades en el trabajo de seguridad alimentaria, en las cuales se han comprometido las contrapartes. Se le dará particular atención al pilar de la utilización y al abordaje de temas estratégicos de género.

Al seleccionar a las nuevas contrapartes a financiar, Oxfam Novib se compromete a apoyar a las organizaciones que realicen un análisis de las causas de la inseguridad alimentaria, aborden los tres pilares de seguridad alimentaria, utilicen un enfoque basado en el género y trabajen en alianzas con otras organizaciones para unir niveles y lograr un máximo impacto. El fracaso para abordar estos temas se considerará un riesgo. El personal del programa de Oxfam Novib también destacará la importancia de estos temas en sus visitas a las contrapartes existentes.

El personal del programa de Oxfam Novib apoyará a las contrapartes para mejorar los sistemas de monitoreo y evaluación, sobre todo para que éstas incluyan datos a nivel individual y también hagan visible los efectos de las intervenciones a nivel nutricional.

En los países con una alta incidencia del VIH/SIDA, el personal de Oxfam Novib se asegurará de que el VIH/SIDA y sus implicaciones se tomen en cuenta en las actividades del medio de vida y la seguridad alimentaria y en las políticas en el centro de trabajo de estas organizaciones.

El personal de Oxfam Novib garantizará que las contrapartes tengan más oportunidades para estar involucradas en el trabajo de cabildeo, presión política y campañas y se dará mayor atención para asegurar que las contrapartes se mantengan al corriente de las actividades en estas áreas. Hoy en día, Oxfam Novib contrata personal estratégico para la campaña, cuya tarea es aumentar la capacidad de las contrapartes para comprometerse en el trabajo de cabildeo. Se realizarán más esfuerzos para asegurar que las campañas de Oxfam Novib (*Llamado Global de Acción contra la Pobreza, Salud y Educación para Todos*, etc.), tengan vínculos explícitos y claros con la seguridad alimentaria. El nuevo trabajo de OI sobre comercio, agricultura y cambio climático dará mayores oportunidades para abordar la seguridad alimentaria. Además, al involucrar a las contrapartes de forma más activa en el cabildeo y las campañas, Oxfam Novib contribuirá abordando los temas de seguridad alimentaria. Los SPM para los 19 países ejes y 10 clústeres regionales contienen detalles específicos de las acciones para apoyar a las contrapartes al incrementar su capacidad en el trabajo de cabildeo, campañas y presión política. Esto será parte de un esfuerzo más amplio para ayudar a las contrapartes en la construcción de vínculos más fuertes entre sus actividades a nivel micro y macro.

A las contrapartes se les brindará apoyo al mejorar sus conocimientos sobre seguridad alimentaria, concentrándose en los tres pilares de disponibilidad, acceso,

utilización e importancia del género dentro estos pilares. Las organizaciones necesitarán colocar indicadores apropiados en su lugar.

Oxfam Novib instará a las contrapartes a aprender de sí y a compartir sus experiencias sobre las estrategias de intervención exitosas, particularmente en torno al pilar de la utilización. Oxfam Novib ha desarrollado una herramienta para compartir conocimientos – KIC- el cual facilita a las contrapartes a compartir sus conocimientos a través del portal en Internet (www.oxfamkic.org). El portal permite a las contrapartes lo siguiente:

- Saber lo que las otras organizaciones de seguridad alimentaria están haciendo.
- Compartir y aprender de las estrategias de intervención exitosas.
- Tener acceso a estudios de casos recientes y relevantes, informes de evaluación e investigaciones sobre seguridad alimentaria.
- Encontrar vínculos útiles con los centros de investigación con experiencia en seguridad alimentaria.

Fuentes citadas

- Both ENDS (2007) Adapting to climate change: How local experiences can shape the debate, Both ENDS Briefing Paper, Amsterdam. August 2007..
- Crush, J., B. Frayne and M. Grant. 2006. Linking Migration, HIV/AIDS, and Urban Food Security in Southern and Eastern Africa. The Regional Network on HIV/AIDS, Livelihoods and Food Security (RENEWAL). <http://www.ifpri.org/renewal/pdf/UrbanRural.pdf> accessed 12 March 2007.
- Deshingkar, P, & D. Start. 2003. Seasonal Migration for Livelihoods in India: Coping, accumulation and exclusion. Working Paper 220. Overseas Development Institute, London.
- DfiD, 2006. Sustainable Livelihood Guidance Sheets. http://www.livelihoods.org/info/guidance_sheets_pdfs/section1.pdf accessed 12 March 2007
- Food and Agriculture Organisation of the United Nations, 2006. Rome Declaration on World Food Security and World Food Summit Plan of Action. World Food Summit 13-17 November 1996. Rome
- Food and Agriculture Organisation of the United Nations, 1996. *The State of Food Insecurity in the World 1996*. FAO, Rome.
- Jodha, N.S. 1995. Common Property Resources and the Dynamics of Rural Poverty in India's Dry Regions. *Unasylva* 45 (180). www.fao.org/docrep/v3960e/v3960e05.htm
- Loevinsohn, M. E, & S. Gillespie 2003. HIV/AIDS, Food Security and Rural Livelihoods: Understanding and Responding. RENEWAL Working Paper no. 2/IFPRI Discussion Paper no. 157. www.ifpri.org/themes/hiv/hivpubs.asp
- Oxfam 2007a. Signing away the Future: How trade and investment agreements between rich and poor countries undermine development. Oxfam Briefing Paper 101. Oxford.
- Oxfam 2007b. Strategic Plan 2007-2012 Demanding Justice: 6 Years 4 Goals. Oxford.
- Oxfam 2006. In the Public Interest: Health, education, and water and sanitation for all. Oxfam Briefing Paper, Oxford.
- Oxfam 2005. Food Aid or Hidden Dumping? Separating wheat from chaff. Oxfam Briefing Paper 71, Oxford.
- Oxfam 2004. Trading away our Rights: Women working in global supply chains. Oxford.
- Oxfam Novib 2006a. SPM Plans 2007-2010. The Hague.
- Oxfam Novib 2006b. Bedrijfsplan 2007-2010. The Hague.
- Oxfam Novib 2006c. Good Donorship in Times of AIDS. The Hague.
- Oxfam Novib 2004. Questions and Answers on HIV/AIDS and OI's 5 Strategic Aims. The Hague.
- Oxfam Novib 2001. Linking AIDS with Poverty, Gender and Sexuality. The Hague.
- Pauly, D. R. Watson and J. Alder 2005. Global Trends in World Fisheries: Impacts on marine ecosystems and food security. *Phil. Trans. R. Soc. B* 360: 5–12
[www.journals.royalsoc.ac.uk/\(2vfacq45hyfs4x3u44iqqw45\)/app/home/contribution.asp?referrer=parent&backto=issue,2,15;journal,26,227;linkingpublicationresults,1:102022,1](http://www.journals.royalsoc.ac.uk/(2vfacq45hyfs4x3u44iqqw45)/app/home/contribution.asp?referrer=parent&backto=issue,2,15;journal,26,227;linkingpublicationresults,1:102022,1)

- Siddiqui, T. and C. R. Abrar, 2001. Migrant Worker Remittances and Micro-Finance in Bangladesh, ILO. Dhaka/Geneva.
- Swindale, Anne and Punam Ohri-Vachaspati. 2005. Measuring Household Food Consumption: A Technical Guide. Washington, D.C.: Food and Nutrition Technical Assistance (FANTA) Project, Academy for Educational Development (AED).
- Thornton, PK et al. 2006. Mapping Climate Vulnerability and Poverty in Africa. Report to the Department of International Development, ILRI, Nairobi, Kenya. www.acts.or.ke/pubs/books/docs/Mapping_Vuln_Africa.prd
- UN Millennium Project, 2005. Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals: New York.
- UNAIDS, 1999. Sex and Youth: Contextual Factors Affecting Risk for HIV/AIDS. A Comparative Analysis of Multi-Site Studies in Developing Countries, Geneva.
- Working Group on Climate Change and Development, 2006. Africa – Up in smoke 2: The second report on Africa and global warming. New Economics Foundation, London. www.oxfam.org.uk/what_we_do/issues/index.htm

Anexo

Hechos e ilustraciones sobre el alcance de la inseguridad alimentaria

Diez años después de la Cumbre Mundial Alimentaria de Roma en 1996 (CMA), el número de personas desnutridas en el mundo sigue siendo inaceptablemente alto. La FAO ha estimado que en el periodo 2001-3, 820 millones de personas en los países en vías de desarrollo estaban desnutridas. Desde 1990-2002 (el período de la línea de base para la meta de la CMA), las personas desnutridas en los países en vías de desarrollo bajó solamente tres millones de personas (o menos del 0.5%): de 823 millones a 820 millones. Virtualmente, no se ha hecho ningún progreso para alcanzar la meta de la CMA de reducir a la mitad el número de personas desnutridas para el 2015.

El cuadro 3: Niveles Actuales y Proyectados para la Desnutrición en los Países en Vías de Desarrollo (FAO, 2006)

Región	No. actual de personas desnutridas, 1990-92 (en millones)	No. proyectado de personas desnutridas para el 2015 (en millones)	Objetivo de la CMA (2015) (en millones)
Países en vías de desarrollo	823	582	412
Asia Oriental	277	123	139
América Latina y El Caribe	60	41	30
Cercano Oriente y África del Norte	24	36	12
Asia del Sur	291	203	146
África del Sub-Sahara	170	179	85

Asia y el Pacífico y América Latina y El Caribe todos han visto una reducción general tanto en el número como en la prevalencia de personas desnutridas desde el periodo de la línea de base de la CMA. Tanto el Cercano Oriente y África del Norte y África del Sub-Sahara experimentaron un incremento en el número de personas desnutridas durante el período de 11 años después de la línea de base de la CMA. En África del Sub-Sahara, por primera vez en varias décadas, la proporción de personas han sufrido un declive significativo: del 35% en el 1990-1992 pasó al 32% en el 2001-2003. Pero el incremento en la población total significa que el número de personas desnutridas aún sigue en aumento y que la tarea que enfrenta la región es desalentadora. En el Cercano Oriente y en África del Norte, tanto el número y la proporción de personas desnutridas ha aumentado desde 1990-1992. En países en transición, el número de personas desnutridas incrementó ligeramente de 23 millones a 25 millones.

Los millones de personas desnutridas en el mundo atestiguan los problemas mundiales de pobreza y desigualdad social. Según el Proyecto del Milenio del Sistema de las Naciones Unidas (2005), el número de personas que viven con un dólar o menos al día apenas bajó de 1990 al 2001, disminuyendo de 1.218 mil millones a 1.089 mil millones. En África del Sub-Sahara, el número de personas que

viven con un dólar o menos al día aumentó de 227 millones en 1990 a 313 millones en el 2001 (Proyecto del Milenio del Sistema de las Naciones Unidas 2005). Asia del Sur y África del Sub-Sahara son las áreas ejes de absoluta pobreza, que contiene el 70% de los pobres del mundo. La desnutrición es un indicador clave de la pobreza, como es la proporción de los ingresos de las personas que gastan en alimentos. Las personas pobres dedican una parte considerable de sus limitados recursos a obtener alimentos: ya sea en las áreas rurales como en las urbanas; las personas que viven en la pobreza gastan entre el 50-70% de sus ingresos en alimentación.

Pese a la rápida urbanización en los países en vías de desarrollo, la mayoría de los pobres del mundo están en las zonas rurales y cuando no están comprometidos en sus propias actividades agrícolas, ellos se valen del empleo no agrícola y fuentes de ingresos que, de una u otra forma, dependen de la agricultura. Incluso con la diversificación de los medios de vida rurales y una mayor urbanización, se estima que el 50% o más de los pobres del mundo vivirán en las zonas rurales en el 2035 y que un buen número de estas personas serán pequeños productores.



Segunda Parte
Caja de Herramientas Prácticas



Contenido

Segunda Parte

Introducción	52
1 Puntos claves en la evaluación de proyectos y programas de seguridad alimentaria	53
2 Analizando la situación de seguridad alimentaria	56
3 Estrategia del Proyecto	57
3.1 Descripción del Problema	57
3.2 Análisis de los principales actores	57
3.3 Análisis de las causas del problema	57
3.4 Análisis de género con los grupos metas	58
3.5 Análisis del VIH/SIDA	59
3.6 Formulación del nivel más apropiado de intervención	60
3.7 Implementación	60
3.8 Monitoreo, evaluación y aprendizaje	60
4 Métodos	62
4.1 Recopilación de datos	62
4.2 Planificación Participativa	62
4.3 Identificando y seleccionando las intervenciones adecuadas	62
5 Posibles intervenciones en un programa de seguridad alimentaria	64
5.1 A nivel individual: Abordando las causas directas de la desnutrición	64
5.2 A nivel del hogar y de la comunidad. Abordando las causas subyacentes de la desnutrición	64
5.3 A nivel de comunidad, nacional e internacional: Abordando las causas estructurales de la desnutrición	65
6. Indicadores para medir los cambios	67
6.1 Indicador (resultado): Diversidad Alimentaria	67
6.2 Indicador (resultado): Estrategias de supervivencia en el hogar	68
6.3 Indicador (impacto): Estado nutricional	69
Anexo 1: Información sobre seguridad alimentaria y fuentes de información en Internet	71

Introducción

La segunda parte de este informe está redactado específicamente para el personal de Oxfam Novib y el personal de organizaciones contrapartes que trabajan el tema de la seguridad alimentaria. Tiene como propósito apoyar los programas de seguridad alimentaria y, sobre todo, la elaboración de propuestas de programas/proyectos que cumplan con nuestros criterios y tengan la mejor oportunidad para lograr sus objetivos. Léase en conjunto con la primera parte.

Cuando Oxfam Novib analiza las propuestas de financiamiento, utiliza un sistema de evaluación que se conoce como *Caja de Herramientas*, el cual se basa en la teoría y práctica del manejo de riesgos. Los temas que se abordan acá tienen como propósito fomentar un mejor entendimiento mutuo entre Oxfam Novib y sus (potenciales) contrapartes en la discusión de aplicaciones de financiamiento e implementación de programas y proyectos de seguridad alimentaria con el objetivo de que éstos sigan ciertos principios. A los lectores se les advierte no interpretar estas herramientas en el sentido de que el desarrollo y el logro de una mejor seguridad alimentaria es un proceso sencillo, lineal y fácil de manejar que sólo depende de las intervenciones efectivas de las agencias de desarrollo y las organizaciones no gubernamentales. Más bien, se debe reconocer que los cambios en la seguridad alimentaria son el resultado de múltiples y complejos procesos que implican las luchas y acciones de muchos grupos diferentes.

1. Puntos claves en la evaluación de proyectos y programas de seguridad alimentaria

Esta sección ofrece una serie de preguntas que se deben formular al momento de tomar decisiones con respecto al financiamiento estratégico para programas y proyectos de seguridad alimentaria en el Sur. Éstas se relacionan tanto con las áreas rurales como con las urbanas y corresponden a la *Sección de Descripción del proyecto y la Contraparte en la Caja de Herramientas*.

Concepto (Véase Parte 1 del Documento de Posición sobre Seguridad Alimentaria)

- ¿Qué definición de seguridad alimentaria utiliza el proyecto?
- ¿El proyecto se concentra en los tres pilares de la seguridad alimentaria? (disponibilidad, acceso y utilización de los alimentos) o ¿desatiende alguno de éstos?
- ¿El proyecto hace una distinción entre seguridad alimentaria y seguridad nutricional?
- ¿El proyecto tiene un enfoque claramente definido para mejorar la alimentación y las situaciones nutricionales?
- ¿A qué nivel o niveles trabaja el proyecto con relación a la seguridad alimentaria? (a nivel individual, hogar, comunidad, distrito, a nivel nacional o internacional)

Análisis (Véase Parte 1 del Documento de Posición sobre Seguridad Alimentaria y Parte 2, Sección 2)

- ¿El proyecto se basa en el conocimiento pleno de los alimentos y la situación nutricional, incluyendo un análisis de las causas de la desnutrición y un constante proceso de aprendizaje en esta materia?
- ¿Qué partidos interesados están involucrados en el análisis de la situación? ¿Están involucrados todos los sectores relevantes?
- ¿Los beneficiarios están involucrados en la discusión sobre el análisis de las causas de inseguridad alimentaria y desnutrición? ¿Aplica un análisis de género?
- ¿Existen desavenencias en las causas entre los diferentes partidos interesados? Si es así, ¿Son explícitos?
- ¿Existe algún mecanismo en funcionamiento al interior del proyecto para manejar las discusiones sobre las causas de inseguridad alimentaria y desnutrición con el grupo meta? ¿Se llevará éste en un proceso de continuo aprendizaje?
- ¿La organización tiene un entendimiento conceptual que estructura sus puntos de vista sobre la situación de inseguridad alimentaria?

Estrategia del Proyecto (Véase Parte 2, Sección 3)

- ¿El proyecto tiene una estrategia clara para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional?
- ¿Se utilizará el ciclo del proyecto?
- ¿La estrategia propuesta es consistente con los resultados del análisis que se ha citado anteriormente?
- ¿La estrategia propuesta toma en cuenta a otras organizaciones y actores de desarrollo local?

- ¿La estrategia se integra y relaciona con las intervenciones a nivel micro con las intervenciones a nivel macro?

Actividades del Proyecto (Véase Parte 2, Sección 4)

- ¿El proyecto es multisectorial?
- ¿Qué sectores incluye?
- ¿Integra a los sectores? ¿Cómo?
- ¿Usa la seguridad alimentaria como principio de organización para integrar las actividades del proyecto en los diferentes sectores?
- ¿Qué actividades del proyecto apuntan directamente a la seguridad nutricional?
- ¿Cómo se escogen las actividades del proyecto? ¿Qué influencia tienen hombres y mujeres en las elecciones que se hacen?
- ¿Cuáles son los potenciales beneficios de las actividades del proyecto sobre seguridad alimentaria para hombres, mujeres, niños y ancianos?
- ¿Se le ha dado importancia a la existente división del trabajo por género?
- ¿El proyecto reconoce que la carga laboral de las mujeres no se debe aumentar excesivamente?
- ¿El proyecto asiste a los hogares para balancear las divisiones del trabajo por género?
- ¿A los hombres se les presenta el desafío de participar activamente en el cambio de la división del trabajo por género?
- ¿Se consideran todos los papeles comunitarios, productivos y reproductivos de hombres y mujeres?
- ¿Es posible la participación de las mujeres en las actividades de un proyecto de seguridad alimentaria, dadas sus actuales cargas laborales?
- ¿La participación en el proyecto de seguridad alimentaria aumentará o reducirá las cargas laborales de hombres y mujeres?
- ¿Se toman en consideración las preguntas de quién tiene acceso y control de los recursos productivos, incluyendo los recursos e insumos del proyecto (Por ejemplo, tierra, bosques, vías fluviales, mercados, energía, combustible, equipos, tecnología, capital, crédito y educación/capacitación)? ¿El acceso de hombres y mujeres al tiempo y los recursos serán equitativos?
- ¿La capacitación sobre seguridad alimentaria estará igualmente disponible para hombres y mujeres? ¿Se han identificado estrategias que garanticen esto?
- ¿Quién controlará los beneficios de las actividades del proyecto de seguridad alimentaria, tales como ingreso devengado, alimentos producidos, etc.?
- ¿Las actividades del proyecto mejorarán la influencia de mujeres en los procesos de toma de decisión en el hogar y su posición económica?
- ¿Las estrategias de extensión toman en cuenta las limitaciones de tiempo y movilización de las mujeres?

Monitoreo y Evaluación del Proyecto (Véase Parte 2, Sección 6)

- ¿Qué indicadores se usan o se usarán para medir la seguridad alimentaria?

Perfil Organizacional

- ¿La seguridad alimentaria está articulada en un documento de política o en una declaración de la misión?
- Si el país está siendo seriamente afectado por el VIH/SIDA, ¿La organización toma en consideración esto y sus implicaciones en el análisis y el plan de acción? ¿Los objetivos del programa de seguridad alimentaria son realistas con respecto a los efectos del VIH/SIDA?
- ¿La organización tiene una política de trabajo sobre el VIH/SIDA para su personal?

- ¿El personal tiene conocimientos y habilidades específicas sobre seguridad nutricional y alimentaria y las relaciones que existen entre éstos y el VIH/SIDA?
- ¿La organización se conecta en red con otras organizaciones que han puesto en marcha proyectos de seguridad alimentaria?
- ¿La organización promueve el intercambio, colaboración e interacción con fuentes externas sobre seguridad alimentaria por medio de la contratación de consultores o visitas de intercambio?
- ¿La organización documenta su propio aprendizaje relacionado con la seguridad alimentaria en el hogar y la seguridad nutricional y hace que esto esté a la disposición de los demás?
- ¿Qué mecanismos sobre el manejo de proyectos están en funcionamiento para facilitar la participación del grupo meta en el proyecto?

Política

- Si se toman en cuenta todos estos puntos claves, ¿Esto ofrece una política consistente orientada a la seguridad alimentaria?

2. Analizando la situación de seguridad alimentaria

Esta sección se concentra en las formas en las que se pueden abordar las preguntas relacionadas con la existente situación de seguridad alimentaria.

La Parte 1 de este informe (Sección 4) describe dos marcos conceptuales que consideramos son esenciales para el análisis de la situación de seguridad alimentaria que enfatizan las causas de la inseguridad alimentaria y los medios de vida sostenibles (Véase también Anexo 2). Estos marcos son cruciales en la identificación de las relaciones causales de inseguridad alimentaria y se deben considerar como puntos de partida para el análisis de una situación específica. Contribuyen a la formulación de las preguntas más importantes sobre las causas de inseguridad alimentaria y desnutrición y se pueden usar también para identificar posibles intervenciones que replanteen estos problemas de una forma efectiva.

Es necesario analizar la situación de seguridad alimentaria en diferentes niveles para determinar las intervenciones que son apropiadas y factibles. Algunas limitaciones, por ejemplo, se pueden aplicar de forma exclusiva a determinados hogares (por ejemplo, los ingresos en el hogar), mientras que otras afectan a toda una comunidad (por ejemplo, la falta de agua). Al incluir las relaciones entre los niveles micro y macro en el análisis (acceso del hogar y a nivel individual a la alimentación y las políticas e instituciones que influyen en esto), se pueden identificar las intervenciones apropiadas. Una comunidad u hogares locales no pueden resolver algunos problemas, pero sí precisan de la atención del gobierno local u otras instituciones para lograrlo.

En un determinado contexto, la formulación inicial del marco conceptual y las intervenciones que puedan surgir cambiarán a lo largo del tiempo y se centrarán más a través de la re-evaluación y un análisis más concienzudo.

El uso de marcos conceptuales en el análisis de situaciones de seguridad alimenticia ha probado tener éxito, ya que:

- Enfatiza la naturaleza multisectorial de la inseguridad alimentaria.
- Relaciona las intervenciones a nivel micro y macro y
- Brinda una excelente herramienta para generar discusiones entre las diferentes disciplinas y sectores. En muchos casos, los miembros de un sector simplemente promueven a su propio sector y olvidan ver las intervenciones que ocurren en un contexto más amplio; es decir, en la reducción de la pobreza y el mejoramiento de la seguridad alimentaria.

3 Estrategia del Proyecto

Es necesario que cualquier proyecto cuyo principal objetivo sea mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional de los hogares y las personas en esos hogares siga los siguientes ocho pasos.

3.1 Descripción del Problema

Para crear una línea de base de un proyecto y justificar las intervenciones propuestas, primero que todo es necesario recopilar los datos básicos sobre seguridad alimentaria y nutricional en el área del proyecto. Además de una descripción del contexto general (población, geografía, recursos, infraestructura, servicios), la descripción se centrará en temas como: nivel y naturaleza de la inseguridad alimentaria y la desnutrición; el número de hogares con alimentos inseguros; los hogares más vulnerables; el punto al cual la inseguridad alimentaria es crónica, temporal o cíclica; todas las categorías especiales de la población más afectada (niños, mujeres, refugiados, ganaderos, etc.); etc. También es útil comparar el área con otras áreas del país para mostrar la razón por la cual el área del proyecto necesita una atención especial. Es importante hacer un análisis de las tendencias nacionales y sub-nacionales.

3.2 Análisis de los principales actores

Se debe realizar un análisis de los principales actores o “partidos interesados” involucradas en los temas de inseguridad alimentaria y desnutrición a fin de buscar asociaciones y colaboración y evitar así la duplicación de esfuerzos. Es importante identificar las organizaciones, instituciones y agencias que tienen el mandato de trabajar en temas relacionados con la seguridad alimentaria; es decir, nutrición, salud, agua y saneamiento, agricultura y desarrollo social en general.

Las divisiones del Estado, instituciones de investigación, iglesias, ONG’s seculares, OBC’s (organizaciones de base comunitaria), organizaciones u grupos que trabajan por los derechos de la mujer, agencias internacionales tienen una visión y actividades que podrían tener una orientación sobre el tema de la inseguridad alimentaria.

3.3 Análisis de las causas del problema

El siguiente paso involucra un análisis exhaustivo de las causas subyacentes de inseguridad alimentaria y desnutrición. Éste se debe basar en el marco conceptual de la seguridad alimentaria (Véase Anexo 2 y Sección 4 de la Parte 1), el cual se ha usado ampliamente para explorar y analizar la inseguridad alimentaria y la desnutrición. El marco conceptual de seguridad alimentaria se debe usar en conjunto con el Marco de Medios de Vida Sostenibles (Véase Anexo 2 y sección 5 de la Parte 1). Estos marcos se deben usar como herramientas para formular las preguntas idóneas y no como esquema ya definido. Para cada área de programa y situación local, la combinación y el balance de las causas subyacentes serán diferentes.

Es útil discutir las causas del problema con los diferentes actores y disciplinas que trabajan en la misma área. La experiencia muestra que la mayoría de los actores se ponen de acuerdo fácilmente sobre la descripción de un problema, pero el proceso de ponerse de acuerdo en la importancia relativa de las causas es a menudo más difícil. Sólo cuando existe una visión compartida de las causas de inseguridad alimentaria es que se pueden identificar las intervenciones adecuadas.

En esta etapa, se puede usar el marco conceptual que se ha adaptado a nivel local como una herramienta de comunicación entre los diferentes sectores y actores para analizar mejor las causas más importantes de inseguridad alimentaria y las intervenciones que los diferentes sectores o actores pueden desarrollar.

3.4 Análisis de género con los grupos metas

El análisis del contexto y del problema no es completo sin un análisis de género.

Es necesario formular y analizar preguntas como la diferencia en los impactos de la política/programa en hombres y mujeres; ventajas y desventajas; funciones y responsabilidades; quién hace qué, quién tiene qué, quién necesita qué y las estrategias y enfoques necesarios para cerrar la brecha entre hombres y mujeres, etc. para obtener una idea completa de la situación. El análisis de género debe reconocer que la vida de hombres y mujeres y por ende, sus experiencias, necesidades, problemas y prioridades son diferentes; que la vida de las mujeres no son todas iguales; que sus intereses se pueden determinar tanto por su posición social o identidad étnica como por su género; que las experiencias de vida, necesidades, problemas y prioridades de las mujeres difieren entre los diferentes grupos étnicos; que las experiencias de vida, necesidades, problemas y prioridades varían para los diferentes grupos de mujeres (según la edad, grupo étnico, discapacidad, niveles de ingresos, situación laboral, estado civil, orientación sexual y carga familiar que ellas tengan); las diferentes estrategias podrían ser necesarias para lograr resultados equitativos para hombres y mujeres y los diferentes grupos de mujeres y que el análisis se debe orientar hacia el logro de la equidad más que la igualdad.

Este análisis debe proporcionar la base de la organización, junto con los participantes del proyecto, para preparar una serie de “perfiles” que se basen en las actividades y el acceso. Más adelante, se discuten estos perfiles por separado.

Perfil de la actividad

¿Quién hace qué? ¿Qué hacen los hombres y las mujeres (adultos, niños, ancianos)? ¿Dónde y cuándo se realizan estas actividades? La organización necesita conocer las tareas de los hombres y las mujeres en el área del proyecto para dirigir sus intervenciones de cara a la realización de tareas concretas. Esto implicará la recopilación de datos sobre el involucramiento de hombres y mujeres en cada una de las etapas del ciclo laboral (agricultura, comercio, etc.), sobre tareas compartidas y no compartidas y sobre el grado de rigidez en la división del trabajo por género. El objetivo de esto es garantizar que las mujeres se involucren activamente en el proyecto y no salgan perjudicadas por el mismo.

Usualmente el Perfil de la Actividad toma en cuenta todas los tipos de actividades: servicio productivo, reproductivo y el relacionado con la comunidad. Identifica el tiempo invertido en cada actividad, la frecuencia con que se realiza esta labor (por ejemplo, a diario o por temporada), cualquier período que exista una alta demanda de mano de obra y las exigencias adicionales que la participación en el programa producirá en mujeres, hombres y niños. El Perfil de la Actividad identifica también donde se realizan las actividades, si en hogar o en cualquier otro sitio (comarca, centro de trabajo, campo o centros urbanos) y qué tan lejos están estos lugares del hogar. Esta información brinda una mejor idea de la movilización masculina y femenina y permite realizar una evaluación del impacto del programa sobre la movilidad, métodos de viaje, hora de viaje para cada actividad y las potenciales formas de ahorrar tiempo.

Perfil del Control y el Acceso

Éste aborda preguntas como: ¿Quién tiene acceso y control de los recursos y la toma de decisión? El Perfil del Control y el Acceso toma en cuenta los recursos productivos, tales como tierra, equipos, mano de obra, capital y crédito, educación y capacitación. Hace una diferencia entre el acceso a un recurso y el control de las decisiones con respecto a su distribución y uso. Capacita a los planificadores a considerar si el proyecto propuesto podría socavar el acceso existente a los recursos productivos o podría cambiar el balance de poder entre hombres y mujeres con respecto al control de los recursos.

El perfil analiza también el punto al cual las mujeres podrían verse impedidas de participar de forma equitativa en los proyectos. Por ejemplo, si las mujeres tienen acceso limitado a los ingresos o a la tierra no se podrían unir a grupos, que proporcionan insumos de producción y oportunidades comerciales o llegar a ser productoras comerciales independientes. Algunos subgrupos de hombres también pueden sufrir similares desventajas. Intervenciones (como por ejemplo, la creación de grupos o cooperativas de usuarios de agua) podría determinar quién tiene acceso a y control de los recursos productivos y esto podría generar cambios en los patrones existentes de acceso o de control.

3.5 Análisis del VIH/SIDA

Es necesario aplicar un lente específico del VIH/SIDA para garantizar que el VIH/SIDA se aborde adecuadamente en los proyectos y los programas. Este lente del HIV/SIDA es una herramienta conceptual, cuyo propósito es ayudar a las personas, desde los productores a los diseñadores de políticas, a revisar las situaciones a la luz del VIH/SIDA. Está diseñado para apoyar la reflexión de cómo la situación actual puede aumentar o reducir los riesgos que enfrentan las personas, ya sea al contraer el SIDA o al sufrir las consecuencias relacionadas con la enfermedad del SIDA y la muerte y cómo las acciones de los proyectos podrían contribuir, positivamente o negativamente, en esto.

La descripción de los detalles de cómo usar los lentes aparece en Loevinshon y Gillespie (2003: 28-34) y se pueden encontrar en el sitio de Internet (<http://www.isnar.cgiar.org/renewal/pdf/RENEWALWP2.pdf>).

Básicamente, consiste de tres etapas:

Etapas 1: Implica una revisión de las políticas y programas existentes en términos de su potencial contribución (positiva o negativa) en la prevención y mitigación del VIH/SIDA. Esto se puede lograr en el escenario de un taller, usando herramientas de participación e involucrando al personal y a los participantes del proyecto. Las preguntas claves que se deben abordar son las siguientes:

- 1 ¿Cómo podría esta política o programa aumentar la susceptibilidad de las personas al SIDA?
- 2 ¿Cómo podría esta política aumentar la vulnerabilidad de las personas a las consecuencias del SIDA?

Etapas 2: Implica encontrar evidencias sobre las políticas y programas que probablemente tengan los más significativos efectos positivos o negativos. Se deben recopilar datos cuantitativos o cualitativos, usando una variedad de herramientas de participación e involucrando a las personas afectadas.

Etapas 3: Implica modificar los programas y políticas que se basan en la evidencia que se contempla en la Etapa 2. Es posible que no sea necesario cambiar nada en el programa, pero quizás los aspectos de éste necesiten sufrir cambios, en cuyo caso

se requerirá una reflexión cuidadosa para diseñar una nueva estrategia que logre abordar los temas identificados. Posiblemente, esto llegue a implicar formar nuevas alianzas con otros partidos interesados y también signifique desarrollar una nueva línea de base para medir el avance en estos temas.

Véase también Parte 1, Sección 5

En cada una de las etapas, es importante abordar el tema de género y otros temas transversales (casta, edad, etc.), especialmente los efectos en las mujeres y las personas vulnerables a otras amenazas. En la actualidad, existe un número de herramientas que integran los temas de VIH/SIDA en los programas de seguridad alimentaria. En el portal KIC de Oxfam Novib en Internet: (www.oxfamkic.org) usted encontrará detalles de estas herramientas.

3.6 Formulación del nivel más apropiado de intervención

Existen muchas consideraciones que las organizaciones contrapartes deben tomar en cuenta en esta etapa: la capacidad de cada organización; los riesgos y costos de las intervenciones planificadas, cómo los hombres y mujeres beneficiarios perciben las intervenciones; cómo las intervenciones satisfacen las diferentes prioridades y necesidades de hombres y mujeres, etc.

En esta etapa, es necesario planificar cuidadosamente todos los pasos de la intervención – desde los objetivos hasta las actividades y los recursos necesarios (presupuesto). En esta etapa, es necesario identificar los indicadores claves que se podrían utilizar posteriormente para medir el avance y el éxito de las intervenciones (Véase Parte 2, Sección 6 – más adelante – para mayor información sobre los indicadores de programas de seguridad alimentaria). Puesto que las condiciones cambian drásticamente y a menudo varían notablemente de un lugar a otro, un simple análisis, incluso el involucramiento de una amplia diversidad de actores, podría resultar no ser idóneo para identificar la(s) intervención(es) más apropiada(s). Por tanto, es importante experimentar y estar abierto a probar nuevas ideas de forma que sean apropiadas para el contexto y las contrapartes. Podría ser útil tener un número de intervenciones plausibles para que las diferentes organizaciones, comarcas, ya sea por separado o en secuencia las pongan a prueba.

3.7 Implementación

- Implementar las actividades del proyecto con la activa participación de los beneficiarios del proyecto.
- Poner en práctica el proyecto o programa.

3.8 Monitoreo, evaluación y aprendizaje

Una vez la organización se haya embarcado en la implementación del programa, es crucial recopilar los datos claves de forma sistemática para el monitoreo. La recopilación sistemática de datos ayuda a mantener las intervenciones en la dirección correcta, adaptarlas en caso de ser necesario y ver si las actividades están funcionando según lo previsto.

El monitoreo implica la recopilación sistemática y regular de datos por el personal y la administración del programa. La evaluación es un proceso más profundo para descubrir impactos más amplios y duraderos del proyecto en la situación de los beneficiarios. En un proyecto de seguridad alimentaria, la evaluación necesita abordar si y hasta qué punto el proyecto ha contribuido a mejorar el estado nutricional de los miembros de hogares por separado y si es posible que estas mejorías duren más allá de la vida útil del programa.

El sistema de aprendizaje se basa en una serie de retroalimentación o repetición de conocimientos entre los partidos interesados en diferentes niveles. Esto brinda a las partes interesadas información oportuna y adecuada para respaldar su administración, inversión u otras decisiones.

Con un enfoque de sistema de aprendizaje, los equipos de investigación, monitoreo y evaluación se responsabilizan para proveer retroalimentación a todos los partidos interesados, especialmente a los involucrados en la gerencia a nivel nacional o local del programa y canalizar las demandas y necesidades de los participantes del proyecto. Los proyectos necesitan incluir un sistema de aprendizaje que pueda facilitar el aprendizaje entre las personas en las comunidades, gerentes y contrapartes del proyecto como también entre los diseñadores de políticas a nivel nacional e internacional que puedan aplicar los resultados a otros proyectos y programas.

El Portal KIC de Oxfam Novib (www.oxfamkic.org) ayuda a las contrapartes a compartir sus ideas y experiencias y a tener acceso al conocimiento de otras personas que trabajan el mismo tema. Es necesario tomar en cuenta todos estos pasos en estrecha cooperación con los principales actores que están involucrados. Primero que todo, es necesario que los beneficiarios de un proyecto o sus representantes participen tanto como sea posible en cada paso. Las ventajas de esta participación son muchas, dentro de las cuales, se incluyen las siguientes:

- Un análisis más completo del problema y menos riesgos de pasar por alto temas o aspectos importantes. Una variedad más amplia de opiniones, ideas y experiencias ayudará a evitar sesgos. El nutricionista, agricultor, sociólogo, líderes formales e informales, el gobierno y la empresa privada, hombres y mujeres deben tener todos por igual una oportunidad para brindar insumos al proceso.
- Reducir las oportunidades de duplicación y “reinención de la rueda”. Al invitar a otras organizaciones e instituciones al proceso, se llega a conocer lo que los demás están haciendo, lo que ya ha ensayado, qué intervenciones han sido exitosas, etc.
- Aumentar el sentimiento de compromiso y “propiedad”, con más personas conscientes de lo que está pasando.
- La participación de los beneficiarios en la implementación, monitoreo y evaluación brinda la retroalimentación necesaria en el manejo del programa en cuanto a las percepciones, sentimientos y cambios que ocurren a nivel del beneficiario.

4. Métodos

4.1 Recopilación de datos

Recopilación de los principales datos

El personal del proyecto y líderes comunitarios deben hacer uso de sus conocimientos locales para evaluar y analizar la situación. Existen dos enfoques principales para recopilar los principales datos. Uno es organizar una encuesta estándar (de muestra) a nivel del hogar, haciendo uso de encuestas y encuestadores capacitados. Esta encuesta de hogar puede abordar una serie de preguntas relacionadas con los ingresos, la producción de alimentos, el estado nutricional, la salud, etc. y se pueden combinar con observaciones y medidas del estado nutricional.

También se puede usar número de técnicas cualitativas, las cuales se pueden agrupar bajo el término de Evaluación Rápida y Participativa (ERP), aunque se debe tener cuidado de integrar explícitamente un análisis de género en esto, ya que la ERP no incluye explícitamente este tema. Los enfoques de la ERP son más flexibles, más rápidos y particularmente adecuados para obtener información sobre las opiniones y percepciones de las causas subyacentes de los problemas de alimentación y nutrición. La mayoría de los estudiosos de la metodología recomiendan una combinación de técnicas participativas cualitativas y entrevistas (cortas) para obtener óptimos resultados en la recopilación de datos.

Recopilación de los datos secundarios

Un proyecto de seguridad alimentaria debe investigar los datos que ya existen con respecto a la seguridad alimentaria y nutricional a nivel local y nacional. Dentro de las posibles fuentes de datos se incluirán sitios de Internet, estadísticas del Estado, estudios especiales realizados por organizaciones internacionales (Banco Mundial, FAO, UNICEF, OMS, PMA) e informes de proyecto de otras organizaciones que trabajan el mismo tema.

4.2 Planificación Participativa

Los métodos más ampliamente usados para la planificación participativa son las diferentes formas de reuniones de grupo informales (en las cuales los miembros de la comunidad clasifican los problemas, prioridades y acciones necesarias) y un mayor número de sesiones de planificación formal, conocidas como PPO (Planificación de Proyecto Orientada al Objetivo). En los dos enfoques, es necesario garantizar la participación de la mujer y los grupos étnicos. En el caso de pequeños proyectos, se pueden usar reuniones de grupo informales a nivel del grupo meta. Las sesiones de PPO son más idóneas para programas más grandes, complejos y costosos en los cuales participan los diferentes actores.

Estas reuniones implicarán un análisis más detallado y concienzudo de los objetivos, actividades y recursos. Las sesiones de PPO se basan en la lógica del programa. Durante las sesiones, los diferentes partidos interesados analizan los problemas, los actores definen los objetivos y actividades y discuten los riesgos y las hipótesis en torno a las distintas intervenciones.

4.3 Identificando y seleccionando las intervenciones adecuadas

Se deben emplear los diferentes criterios al momento en que un proyecto o programa de seguridad alimentaria selecciona las intervenciones.

Se deben identificar las intervenciones apropiadas a través de un análisis de la situación participativa, en lugar de ser seleccionadas a partir de algo previamente diseñado o de una serie de intervenciones predeterminadas.

Debe haber una sensibilización de los vínculos entre las causas directas y estructurales de la seguridad alimentaria y la importancia de seleccionar intervenciones que relacionen los niveles micro (grupo meta) con los niveles macro (política y presión política).

El análisis de los diferentes potenciales de hogares y comunidades debe advertir la selección de las intervenciones. Las intervenciones exitosas fortalecerán la base del recurso del hogar y el control y la administración del grupo meta sobre los recursos naturales de la comunidad (tierra, agua, bosques, etc.). Éstas deben reducir la vulnerabilidad de los hogares y aumentar la capacidad para manejar los cambios y choques externos.

Los resultados de las intervenciones deben ser factibles de monitoreo y evaluación, con datos desagregados específicos por sexo y otras dimensiones de género para evaluar su impacto en términos de grupos metas específicos.

Las intervenciones apropiadas de seguridad alimentaria se deben seleccionar según la evaluación y análisis de la situación. Se deben probar y si es necesario, adaptarlas a las condiciones y necesidades locales. Las intervenciones pueden ocurrir en el marco de una variedad de sectores: agricultura, salud, educación, agua y saneamiento, generación de ingresos y otros. Deben abordar los tres pilares principales de seguridad alimentaria; disponibilidad, acceso y utilización de los alimentos; los cuales son necesarios para promover la seguridad alimentaria. La seguridad alimentaria significa garantizar que haya suficiente alimentos disponibles para todo el mundo a través de un sistema de auto-producción o de compra.

Esto podría requerir realizar una inversión en la agricultura o en los sistemas de distribución. El acceso a los alimentos significa asegurar mejores ingresos a las personas y un mayor control de las mujeres a los recursos del hogar. Esto podría requerir una inversión en la generación de ingresos. La utilización de los alimentos significa garantizar buenos resultados en la nutrición y la seguridad nutricional. Esto podría significar invertir en la educación nutricional, cuidado de la salud, disposición del agua potable y saneamiento.

5. Posibles intervenciones en un programa de seguridad alimentaria

Existen tres posible niveles de intervención. Más adelante aparecen ejemplos específicos de éstos.

5.1 A nivel individual: Abordando las causas directas de la desnutrición

5.1.1 Ingesta inadecuada de alimentos

- Distribución gratuita de alimentos, suplementos y vitaminas (especialmente Vitamina A) o micro- nutrientes (hierro y yodo).
- Comedores comunitarios.
- Ayuda alimentaria de emergencia.
- Proyectos de alimentos por trabajo.

5.1.2 Enfermedades

- Cuidado de la salud.

5.2 A nivel del hogar y de la comunidad. Abordando las causas subyacentes de la desnutrición

5.2.1 Alimentación

- Actividades que mejoren el acceso a la tierra (tenencia de la tierra), especialmente para las mujeres.
- Actividades que mejoren el acceso a los recursos agrícolas, especialmente para las mujeres.
- Actividades de generación de ingresos; Por ejemplo, a través del otorgamiento de crédito, una mejor comercialización de los productos, orientada especialmente a las mujeres.
- Actividades de producción de alimentos: irrigación, técnicas de conservación de suelos y agua, extensión, investigación, promoción de la agricultura y crianza de ganado, capacitación, suministro de insumos, bancos de semillas, servicios en el cuidado de la salud, etc.
- Actividades orientadas al control de los precios de los alimentos a los consumidores: bancos de cereales, tiendas comunales, compras colectivas de alimentos y arreglos de compra y venta.
- Actividades de conservación y almacenamiento de alimentos.
- Intervenciones para mejorar la infraestructura rural (carreteras) con el objetivo de reducir los costos de transporte.
- Manejo de los recursos de propiedad común (bosques, lagos de agua dulce, tierras de pastoreo, pesca).
- Actividades dirigidas a fortalecer las asociaciones de productores, productores y consumidores de alimentos.
- Disposición de servicios de extensión agrícola (capacitación de habilidades).
- Apoyo al desarrollo de instituciones locales participativas que puedan sostener y apoyar los esfuerzos de la organización.
- Acceso a la información y ampliación de los vínculos de la comunidad con los diferentes actores.

5.2.2 Atención

- Actividades que desafíen los papeles de género existentes en el seno de las familias: Por ejemplo, un mejor compartimiento de las tareas en el cuidado de los niños dentro del núcleo familiar; un mayor apoyo a los padres de familia (usualmente madres) para atender a sus hijos.
- Actividades que ayuden a las mujeres en el control de su carga laboral (molinos de granos básicos, estufas mejoradas, etc.).
- Actividades educativas que ayuden al hogar en el cuidado de los niños (alimentación, cuidado de la salud, orientación infantil) y atención a madres embarazadas y lactantes (dándoles tiempo para descansar, alimentación sana y de alta calidad).
- Centros de atención infantil que puedan reducir la carga de las mujeres de brindar una atención continua a niños pequeños y lograr que las madres se involucren en actividades económicas.
- Los niños también pueden recibir alimentos nutritivos en el centro.
- Actividades educativas que involucren a los hombres en una discusión sobre la toma de decisión en el hogar en cuanto a la alimentación y los demás recursos del hogar.

5.2.3 Salud

Educación en salud, higiene y nutrición.

Acceso a los servicios de salud reproductiva, atención a la salud materna, planificación familiar, SIDA, ETS, anti-conceptivos, etc.).

Disposición de agua potable y saneamiento.

Disposición de medicamento básico, vacunas y vitaminas.

Actividades que mejoren el acceso y asequibilidad de los servicios de salud y educación.

Capacitación a los trabajadores de la salud y maestros.

Campañas sobre la eliminación de parásitos.

5.3 A nivel de comunidad, nacional e internacional: Abordando las causas estructurales de la desnutrición

- Cabildeo en políticas nacionales como política de agricultura, precios de los alimentos y derechos sobre la tierra. Se podría analizar detenidamente la efectividad de cualquier política de seguridad alimentaria y su idoneidad como también la selección de metas de inversiones para garantizar el acceso y la disponibilidad de los alimentos.
- Disposición de acceso equitativo a los recursos productivos, como tierra, tecnología, agua y crédito (asegurando los derechos de propiedad a los pequeños productores).
- Prestar especial atención a las necesidades de las mujeres productoras que siembran gran parte de los alimentos para el consumo en el hogar.
- Garantizar la sostenibilidad de la producción de alimentos y hacer uso de las variedades de cultivos apropiados, incluyendo los que son tolerantes a la sequía y la sal y las variedades resistentes a las plagas, ganado mejorado y asequible y técnicas de producción amistosas con el medio ambiente que mejoren la productividad.
- Reducir la dependencia de insumos externos en la producción de alimentos.
- Disposición de acceso con precios razonables, oportunos y confiables de insumos apropiados, tales como herramientas, semillas, fertilizantes y en caso de ser necesario, pesticidas, como también crédito que a veces es necesario para la compra de los mismos.
- Disposición de servicios de extensión y asistencia técnica para transmitir información oportuna y acontecimientos tecnológicos y manejo de recursos

sostenibles de los productores así como la transmisión de las inquietudes de los productores a investigadores y diseñadores de políticas.

- Mejorar la infraestructura rural y los mercados efectivos.
- Brindar educación primaria, atención en la salud, agua potable, saneamiento del agua y facilitación de buenos estándares nutricionales.
- Disposición de capacitación participativa e inmediata al productor. Se debe dar particular énfasis a las tecnologías amistosas con el medio ambiente y al involucramiento de las mujeres a través del abordaje de restricciones específicas que enfrentan al participar en actividades que tradicionalmente se consideran actividades varoniles.
- Cabildeo en las políticas internacionales, como las de la OMC.
- Cabildeo por los derechos de productores de pequeña escala y trabajadores agrícolas.
- Cabildeo por los derechos de las mujeres y los niños.

El objetivo de la seguridad alimentaria no se puede lograr con una sola intervención, pero sí por medio de una serie de intervenciones, las cuales se deben identificar cuidadosamente, inter-relacionarlas y ser sujeto de evaluación. La seguridad alimentaria brinda un principio de organización para diseñar de forma conjunta las intervenciones de y dentro de los diferentes sectores que juntos, mejoran la seguridad alimentaria de los pueblos.

6. Indicadores para medir los cambios

Se deben usar indicadores específicos para monitorear y evaluar los programas de seguridad alimentaria y cuantificar su impacto. Es importante tomar las medidas de la línea de base al inicio de un proyecto para monitorear los cambios a lo largo del período del proyecto (y por consiguiente, medir tanto el nivel inicial de seguridad alimentaria y los cambios efectuados a través del tiempo).

Esta sección brinda algunos ejemplos de algunos indicadores que son reconocidos a nivel internacional por ser buenas medidas de inseguridad alimentaria y que han probado ser aplicables en la práctica. Estos indicadores también se pueden aplicar a los programas multisectoriales integrados, los cuales incluyen el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional.

Todos estos indicadores miden la seguridad alimentaria a nivel individual, la principal meta de todos los programas de seguridad alimentaria.

6.1 Indicador (resultado): Diversidad Alimentaria

Ésta es la sumatoria de los diferentes alimentos que una persona consume en un período de tiempo específico. Puede ser la sumatoria de un número de diferentes grupos de alimentos que se han consumido, de un número de diferentes alimentos dentro de un grupo de alimentos o una sumatoria en total – donde el peso adicional es dado por la frecuencia en la cual se consumieron los diferentes alimentos.

Método para generar estos datos

A uno o más miembros de un hogar se le pregunta sobre los diferentes alimentos que han consumido en un período de tiempo específico. Si se sospechan diferencias dentro del hogar en cuanto al consumo de alimentos, estas inquietudes se deben aplicar a los diferentes miembros de un mismo hogar. La experiencia en la implementación de este método ha arrojado que las listas completas, que contienen de 100 a 120 tipos de alimentos diferentes, son más útiles que las listas más cortas y ayudan a diferenciar entre los hogares pobres y los hogares con mejores condiciones.

Se pueden determinar los alimentos que deben aparecer en estas listas a través de ejercicios de valoración rápida, discusiones con los informantes claves y las referencias al trabajo de encuestas anteriores.

Ventajas y desventajas

El uso de esta medida se origina a partir de observaciones que se han hecho en muchas partes del mundo en vías de desarrollo donde los hogares consumen una variedad más amplia de alimentos, ya que éstos tienen mejores condiciones. Es fácil capacitar a los encuestados para formular estas preguntas y normalmente, las personas encuentran que es fácil contestar estas preguntas. Formular estas preguntas toma alrededor de diez minutos por cada encuestado. La prueba de campo indica que: la seguridad alimentaria se correlaciona con los niveles de adquisición de calorías; eso ayuda a darle seguimiento a los cambios estacionarios en la seguridad alimentaria (las medidas de la diversidad alimentaria son más altas justo después de la época de cosecha y las más bajas durante la época famélica) e identifica las diferencias de consumo dentro del hogar.

En el norte de Malí, las mujeres reportaron que era más probable que ellas tengan más probabilidad que sus esposos de reducir el consumo de alimentos durante los períodos de estrés, lo cual se vio reflejado en las mujeres que tienen puntajes más bajos que los hombres en términos de diversidad alimentaria. Una dieta diversa es también el resultado de un bienestar válido en su propio derecho. La desventaja de esta medida es que no registra las cantidades de alimentos consumidos.

6.2 Indicador (resultado): Estrategias de supervivencia en el hogar

Este es un indicador que se basa en cómo los hogares se adaptan a la presencia o amenaza de la escasez de alimentos. A una persona dentro del hogar con la principal responsabilidad de preparar y servir comidas se le formula una serie de preguntas con respecto a cómo su hogar responde a la escasez de alimentos.

Método para generar estos datos

A la persona más conocedora en el hogar sobre la preparación y distribución de los alimentos es que se le formula una serie de preguntas. Dentro de éstas, se podrían incluir las siguientes:

En los últimos siete días:

1. ¿El hogar ha consumido menos sus alimentos favoritos? (Encierre en un círculo la mejor respuesta):
A. Nunca B. Rara vez (una vez) C. De vez en cuando (2 ó 3 veces) D. A menudo (5 ó más veces).
2. ¿Han reducido la cantidad de alimentos que se les sirven a los hombres en este hogar?
A. Nunca B. Rara vez (una vez) C. De vez en cuando (2 ó 3 veces) D. A menudo (5 ó más veces).
3. ¿Han reducido su propio consumo de alimentos?
A. Nunca B. Rara vez (una vez) C. De vez en cuando (2 ó 3 veces) D. A menudo (5 ó más veces).
4. ¿Han reducido la cantidad de alimentos que se le sirve a los niños (niños y niñas) en este hogar?
A. Nunca B. Rara vez (una vez) C. De vez en cuando (2 ó 3 veces) D. A menudo (5 ó más veces).
5. ¿Los miembros de este hogar saltaron comidas?
A. Nunca B. Rara vez (una vez) C. De vez en cuando (2 ó 3 veces) D. A menudo (5 ó más veces).
6. ¿Los miembros de este hogar han saltado comidas durante todo un día?
A. Nunca B. Rara vez (una vez) C. De vez en cuando (2 ó 3 veces) D. A menudo (5 ó más veces).

Ventajas y desventajas de esta medida

Esta medida tiene tres características atractivas. En primer lugar, es fácil de implementar; normalmente, toma menos de tres minutos por hogar. En segundo lugar, capta directamente las nociones de adecuación y vulnerabilidad – ¿Hay suficientes alimentos actualmente para comer en este hogar? – Y la vulnerabilidad de los hogares – los hogares con un mayor número de estrategias de supervivencia o el uso de estrategias más severas tienen mayores probabilidades de ser pobres y más vulnerables a la indigencia. En tercer lugar, las preguntas son fáciles de entender, tanto por los encuestados como por los analistas y diseñadores de proyectos.

De igual forma, hay varios inconvenientes. Como es una medida subjetiva – diferentes personas tienen diferentes ideas de lo que se entiende por “comer porciones más pequeñas” – una comparación entre hogares o localidades es algo problemático, ya que los diferentes grupos tienen diferentes percepciones de lo que es una dieta “alimentaria segura”. Las pruebas de campo han arrojado diferencias en las respuestas de hombres y mujeres y los hogares más pobres tienden a reportar una menor cantidad de alimentos que los hogares más ricos.

Como resultado, esta medida puede ser un poco engañosa – tanto un hogar más rico como uno más pobre pueden reportar comer cantidades más pequeñas, pero esto no implica un aumento en iguales proporciones en cuanto a la inseguridad alimentaria. Como resultado, evaluar el impacto de una intervención exclusivamente en términos de esta medida puede poner en riesgo metas más bajas que se han fijado para los hogares más pobres que para los más ricos.

Otra desventaja es que hace que sea relativamente fácil informar correctamente sobre las circunstancias de un hogar. Por ejemplo, los hogares podrían percibir que están más propensos a recibir asistencia si presentan un mayor uso de estas estrategias de supervivencia; por eso, se podrían ver tentados a exagerarlas. Por último, es necesario decidir qué peso se debe aplicar a las diferentes preguntas y a los diferentes niveles de respuesta. Para obtener esta información, se pueden utilizar técnicas de evaluación rápida.

6.3 Indicador (impacto): Estado nutricional

La evaluación nutricional puede ser un elemento de gran valor para el proceso de monitoreo y evaluación en los programas de alivio de la pobreza. Esto se debe a diferentes razones, a saber:

- Las medidas nutricionales brindan una medida de bienestar humano que es sensible a los cambios en el suministro de alimentos, como también a otros procesos de desarrollo comunitario.
- Las evaluaciones nutricionales brindan una evaluación nutricional cuantitativa y no subjetiva del progreso hacia una meta fija (la eliminación de la desnutrición).
- Las personas con intereses en común en el resultado de las intervenciones (incluyendo las mismas personas) no pueden falsificar fácilmente las medidas nutricionales.
- Las medidas nutricionales son relativamente fáciles de obtener, ya sea en sitios centinelas para propósitos de un constante monitoreo o en una muestra de toda el área de estudio para propósitos de evaluación.

Para evaluar si las intervenciones del proyecto han mejorado la seguridad nutricional de los beneficiarios, es necesario, en primer lugar, identificar qué indicadores nutricionales podrían haber alterado convincentemente las intervenciones del proyecto y qué sub-grupos de la población son los que tienen mayor probabilidad de ser beneficiados. El Cuadro 1 resume algunos de los indicadores que más se usan.

Cuadro 1: Indicadores que más se usan del estado nutricional

Indicadores	Interpretación
Prevalencia de baja talla para la edad (Retraso del crecimiento) en niños en edad de preescolar o escolar.	Crecimiento óseo (lineal) infantil comprometido por restricciones en una o más de las siguientes: áreas: Nutrición, salud o interacción entre madre e infante.
Prevalencia de bajo peso para la talla (Emaciación) en niños en edad de preescolar o escolar.	Los niños sufren de delgadez como resultado de un déficit de energía y/o enfermedad inducida por la falta de apetito, mala absorción o pérdida de nutrientes. Este déficit de energía se puede deber a la falta de alimentos en el hogar o a una alimentación de alimentos de baja densidad de energía que se sacia antes de que el niño cumpla con sus necesidades de energía.
Prevalencia de bajo peso para la edad (Peso inferior al normal) en niños en edad de preescolar o escolar.	Este indicador confunde los dos procesos que se describen anteriormente y, por tanto, no es un buen indicador para evaluar las necesidades.
Prevalencia de bajo índice de masa corporal en adultos o adolescentes.	Los adultos sufren de delgadez como resultado de un consumo inadecuado de energía, un incremento no compensado de la actividad física o enfermedad (grave).
Prevalencia de baja- media circunferencia del brazo en adultos/adolescentes.	Justo como se ha mencionado Anteriormente. Restringir el análisis al brazo tiene la ventaja de reflejar la masa de apenas tres tejidos: hueso, músculo y grasa – los dos últimos de los cuales son particularmente sensibles a la ganancia o pérdida de peso.

Dentro de otros indicadores que se pueden usar para evaluar los cambios en la seguridad alimentaria a través del tiempo en un lugar o las diferencias entre los lugares o grupos sociales se incluyen los siguientes: las medidas de posesión de bienes, gasto y consumo de alimentos. El Proyecto de Asistencia Técnica para la Alimentación y la Nutrición (conocido por sus siglas FANTA en inglés) ha publicado una guía que brinda consejos útiles para el uso de todos los indicadores que se abordan en esta sección (Véase Swindale & Punam 2005).

Anexo

Información sobre seguridad alimentaria y fuentes de información en Internet*

Nombre de la Organización	Dirección en Internet
Instituto del Pan para el Mundo (en inglés y español)	www.bread.org
FAO: Agricultura y seguridad alimentaria, VIH/SIDA y seguridad alimentaria género y seguridad alimentaria (en español, inglés, francés, chino y árabe)	www.fao.org http://www.fao.org/sd/hiv aids/ http://www.fao.org/gender
SICIAV: Notas acerca la recopilación y agregación de datos sobre seguridad alimentaria	www.fao.org/waicent/fivims
Freedom House: (Indicadores de los derechos cívicos y políticos)	www.freedomhouse.org/survey99
IFPRI: División de nutrición y consumo de alimentos. Documentos sobre la pobreza, consumo de alimentos, VIH/SIDA y nutrición (en francés, inglés y español)	www.ifpri.org
PNUD: Indicadores del desarrollo humano (en francés, inglés, español y chino)	www.undp.org/hdro/indicators/html
PNUMA/Instituto de Recursos Mundiales: Cuadros sobre datos del medio ambiente (en francés, inglés, español y chino)	www.wri.org/wri/facts/data-tables.html
UNICEF: Datos sobre la situación de la niñez en el mundo (en francés, inglés, español y chino)	www.unicef.org/sowd98/stats.htm
Banco Mundial (en francés, inglés, español y chino)	www.worldbank.org/data
OMS: Base de datos globales sobre el crecimiento y nutrición de la niñez. Desastres. (En francés, inglés, español, árabe y chino)	www.who.int/nutgrowthdb www.who.int/disasters
IDRC: Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (en francés, inglés y español)	www.idrc.ca
Información de Eldis se encuentra en: VIH/SIDA, Seguridad Alimentaria, Pobreza, Clima (en inglés)	www.eldis.org
Centros de Investigación sobre Agricultura Urbana y Seguridad Alimentaria (RUAF). (La mayoría de la Información aparece en inglés – alguna información aparece en francés y español)	www.ruaf.org
Portal KIC de Oxfam (en inglés, español, francés y portugués. Acá se pueden más enlaces sobre organizaciones que trabajan sobre seguridad alimentaria):	www.oxfamkic.org

* Se ha hecho el esfuerzo por especificar los idiomas en que se encuentra disponible la información. Se advierte que no significa que todo el material se encuentra disponible en esos idiomas.

Para obtener una lista de las fuentes que se han citado sírvase ver la Parte 1 de “Poniendo la Seguridad Alimentaria en un Contexto de Medio de Vida: Documento de posición de Oxfam Novib”

Reconocimientos

Oxfam Novib
P.O. Box 30919
2500 GX La Haya
Países Bajos

Número telefónico: +31 (0) 70 342 16 21
Número de fax: +31 (0) 70 361 44 61
Correo electrónico: info@oxfamnovib.nl
Portal en internet: www.oxfamnovib.nl y visite: www.oxfamkic.org

Documento: 070510_FoodSecurity_Part1_FinalVersion.doc
Autora: Gina E. Castillo (Comentarios e insumos brindados por: Anny Peters, Madelon Meijer, Gine Zwart, Ale Dijkstra, Ron Delnoye, Gigi Manicad, Heleen van den Hombergh, Rian Fokker, Bertram Zagema, Marita Hutjes, Anne Pieter van Dijk y Tilleke Kiewied)

En el idioma Inglés: Edición del idioma: Nicholas Parrott, Textualhealing.nl

Fecha de creación: 10 de mayo de 2007
Fecha de revisión: 12 de noviembre 2007 (fecha de finalización de la revisión)

